

泰州医药高新区（高港区）
国民经济和社会发展第十四个五年规划
和二〇三五年远景目标纲要

2021 年 7 月 20 日泰州市高港区
五届人大五次会议审议通过

2021 年 8 月

目 录

序 言	1
第一篇 以习近平总书记视察江苏重要讲话指示精神为指引 奋力谱写“泰州 特区”建设发展新篇章	2
第一章 高质量发展呈现新图景2	
第一节 发展基础2	
第二节 发展环境6	
第三节 历史使命8	
第四节 “十四五”总体要求10	
第二章 构筑空间发展新格局15	
第一节 完善城市空间结构15	
第二节 优化产业发展布局17	
第三节 构建绿色生态空间19	
第二篇 扛起健康名城建设使命担当 全力建设发展引领区	20
第三章 建设医药健康产业高地20	
第一节 打造自主可控产业地标20	
第二节 开启特色发展新征程22	
第三节 构建多元产业生态圈24	
第四章 培育“3+N”先进制造业集群25	
第一节 全力打造千亿级支柱产业25	
第二节 推进制造业转型升级27	

第三节	健全集群培育推进机制	28
第五章	推动服务经济提质增能	30
第一节	促进生产性服务业提档升级	30
第二节	提升生活性服务业品质	31
第三节	建设特色功能载体	32
第三篇	注入新阶段高质量发展新动能 全力建设创新活力区	• • • • • 35
第六章	建好国家创新型特色园区	35
第一节	建设泰州科创高峰	35
第二节	持续推动企业创新	36
第三节	推动“人才特区”扩容	38
第四节	构建一流创新创业服务圈	39
第七章	主动融入双循环新格局	41
第一节	完善需求牵引的发展格局	41
第二节	拓展经济发展新空间	42
第四篇	夯实发展新格局内生动力 全力建设改革先行区	• • • • • 44
第八章	坚持全面深化改革	44
第一节	营造一流营商环境	44
第二节	深化重点领域改革	46
第九章	推动高水平开发开放	47
第一节	融入发展新格局	47
第二节	加大对外开放力度	49
第五篇	争创泰州共享发展最佳实践 全力建设幸福示范区	• • • • • 51
第十章	建设国际化滨江都市核心区	51

第一节	完善城市功能	51
第二节	提升城市品质	53
第三节	促进乡村振兴	55
第十一章	推动绿色安全可持续发展	57
第一节	深化生态文明建设	57
第二节	提高本质安全水平	59
第三节	推进资源高效利用	61
第十二章	促进社会全面进步	62
第一节	加快文化繁荣发展	62
第二节	建设健康城市	63
第三节	办好人民满意的教育	65
第四节	提升民生保障能力	66
第五节	推动社会治理现代化	68
第六篇	强化规划实施保障 实现宏伟发展蓝图	71
第十三章	推进规划落实	71
第一节	坚持党的全面领导	71
第二节	强化重大项目支撑	72
第三节	完善规划保障机制	73

序 言

“十四五”时期（2021-2025 年），是我国全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标之后，乘势而上开启全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的第一个五年，是全面落实习近平新时代中国特色社会主义思想特别是习近平总书记视察江苏重要讲话指示精神，积极践行“争当表率、争做示范、走在前列”新使命新要求的重要五年，更是泰州医药高新区（高港区）全面融合发展，建设中国医药城核心区、泰州发展“特区”的关键五年。

面对国内外发展环境的深刻复杂变化，必须将泰州医药高新区（高港区）放到世界经济的大格局中审视，放到中国特色社会主义现代化建设的历史进程中考量，放到区域一体化协同发展中部署。

《泰州医药高新区（高港区）国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》，依据中共泰州医药高新区工委、中共泰州市高港区委关于制定规划的建议组织编制，主要阐明泰州医药高新区（高港区）未来五年经济社会发展的总体要求、目标任务和政策举措，是政府依法履行职责、引导市场主体行为、制订实施各级各类规划和相关政策的重要依据，是全区人民共同奋斗的行动纲领。

第一篇 以习总书记视察江苏重要讲话指示精神 为指引 奋力谱写“泰州特区” 建设发展新篇章

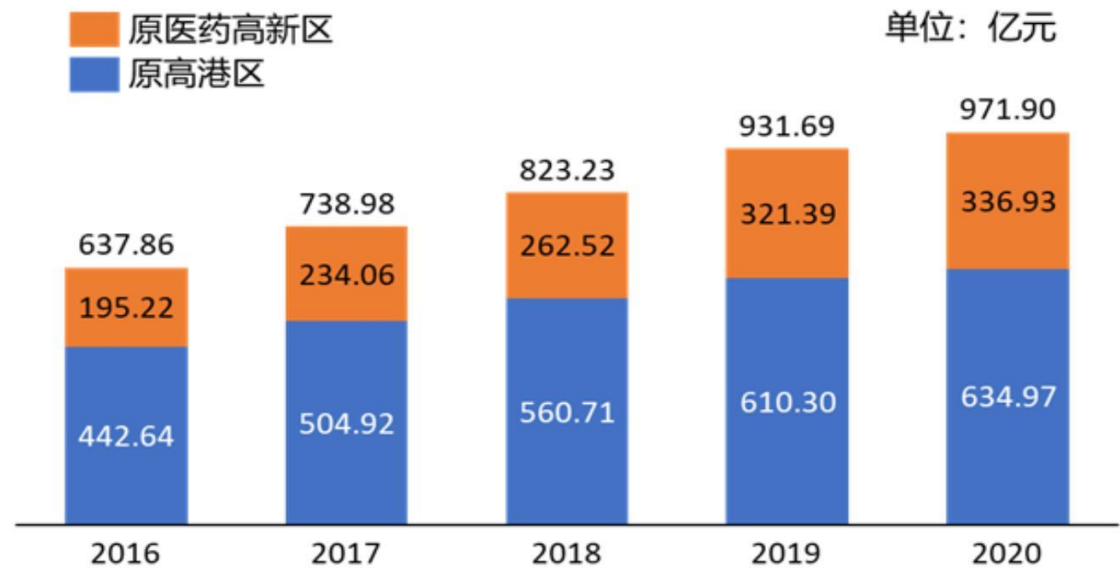
第一章 高质量发展呈现新图景

“十三五”时期，面对错综复杂的宏观环境和艰巨繁重的改革发展任务，特别是新冠肺炎疫情的严重冲击，全区上下坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，紧紧围绕国家和省市决策部署，全面落实“六个高质量”发展要求，扎实推进供给侧结构性改革，“强富美高”新高新（新高港）建设取得重大阶段性成果，决胜高水平全面建成小康社会取得决定性成就，为开启全面建设社会主义现代化国家新征程奠定了坚实基础

第一节 发展基础

综合实力持续攀升。“十三五”末，医药高新区（高港区）实现地区生产总值达 971.9 亿元，一般公共预算收入 89.9 亿元，年均分别增长 9%和 6.6%，经济总量居全市前列，人均地区生产总值突破 20 万元。以占全市近 7%的国土面积、10.7%的常住人口，贡献了 18.3%的 GDP 和 23.5%的一般公共预算收入，是全市发展最快的区域。三大需求对经济拉动持续增强，固定资产投资年均增长 11.6%，全社会消费品零售总额、进出口总

额分别达 245 亿元和 31.5 亿美元。高质量发展不断取得进展，高港区先后成为国家农产品质量安全县、省首批“高质量发展先进区”，泰州港经济开发区综合排名跃居省级开发区首位。医药高新区连续五年争先进位，列全国 169 家国家级高新区第 74 位，在全国生物医药园区排名提升至第 11 位。



图：“十三五”期间医药高新区（高港区）GDP 变动情况

主导产业优势凸显。医药健康产业加快集聚，产业规模超过全市半壁江山，8 个国家一类新药实现投产，近五年生物制品申报量占全省的三分之一以上。扬子江药业成为全球首家获得新版“欧洲质量奖”制药企业，硕世生物等企业为全国全省抗疫大局作出重要贡献，医药健康产业创新中心建设列入国家战略规划。长城汽车泰州工厂实现量产，圆了泰州“汽车整车梦”，汽车产业链条加速布局。建成中海油、龙凤堂、蓝思精

密等一批区域总部基地，规上工业总产值迈上 2000 亿元台阶，总量居全市首位，培育发展战略性新兴产业工作获省政府通报表彰。产业科技创新力度加大，先后与复旦大学、中科院、北京大学医学部等大院大所开展合作创新，ICGEB¹-中国区域研究中心等创新平台启动运营。

改革开放不断突破。持续深化“放管服”改革，“一枚印章管审批”、“互联网+政务服务”实现全覆盖，企业登记实现“全城通办”，高港区营商环境综合评价全省第二。资本市场“医药高新区板块”初现雏形，企业上市实现零的突破，3 家本土企业挂牌上市，多家企业逐步登陆资本市场。稳步实施园区“去行政化”和国企混改，综合保税区成为一般纳税人资格备案制改革后全国首批首家试点。积极融入国家和区域发展战略²，实际利用外资基本稳定在 6 亿美元左右，总量持续超过全市的三分之一，以医博会为龙头的“1+N”会展品牌知名度日益提升。开发开放载体提质发展，国家创新型特色园区加快建设，经济开发区跻身国家火炬特色产业基地，滨江工业园跻身“中国化工园区 30 强”。

城乡面貌显著改善。扎实推进城乡协调发展，常住人口城镇化率达 80.6%。积极打造市区南部精致城区，城市框架进一

¹ 国际遗传工程和生物技术中心（International Center for Genetic Engineering and Biotechnology，简称 ICGEB）属政府间国际科技组织，是在联合国工业发展组织的支持下于 1983 年创立的，其宗旨和原则是促进发达国家和发展中国家在遗传工程和生物技术领域的合作与交流，使发展中国家有机会参加这些领域的国际研究和培训活动，以提高本国实力，推动国民经济发展。

² 相关国家战略：一带一路、长江经济带、长三角一体化。

步拉开，泰州第一外国语学校、区体育文创中心、天虹商业广场等陆续投用，新增一批景观大道、公园游园。着力深化文明城市创建，市容市貌和城乡环境持续改善，基本消除城市黑臭水体，生活垃圾无害化处理、生活污水处理实现全覆盖。“健康长江泰州行动”有效落实，建成春江生态湿地一期工程，沿江生态走廊基本形成，大江风貌进一步彰显。国家生态工业示范园区创建取得重要进展，持续开展“两减六治三提升”专项行动，国考省考断面和主要入江支流断面水质全部达到Ⅲ类以上，先后获评全国绿化模范区、省级生态文明建设示范区。

人民生活持续改善。全面完成“脱贫致富奔小康”和“两不愁三保障”工程，城乡居民人均可支配收入突破 4.2 万元。坚持就业优先，累计新增城镇就业 11.3 万人。社会保险保障待遇水平稳步提升，低保标准实现城乡一体化。系统谋划推动教育改革，优质教育资源更加均衡，南中医泰州校区成为全市首个本一高校。医疗资源布局得到优化，全面落实分级诊疗和双向转诊，基层医疗机构达到省级示范标准。文化服务供给得到提升，加强了“一园区一书房”和基层综合文化服务中心建设，体育、养老、妇儿等事业扎实推进，基本公共服务体系更加健全。

区域治理显著提升。区域治理体系和治理能力现代化建设有力推进，建成运行区、镇、村三级综治服务管理体系，社会治理和社区服务向末梢延伸，网格化社会治理机制全国领先。

深入开展扫黑除恶专项斗争，不断深化矛盾纠纷排查化解工作，公众安全感达 99%，连续多年获评“江苏省法治建设示范区”、“江苏省平安区”，建成“全国平安建设先进区”。持续狠抓安全生产，对化工园区实行“一企一策”管理，创成智慧化工园区，压紧压实企业主体责任，企业全部纳入安全风险分级管控体系，安全生产标准化实现三级全覆盖。

客观分析，受到自身发展思路、发展阶段以及外部宏观环境影响和资源要素制约，医药高新区（高港区）经济社会发展仍然存在着较多的问题、困难和矛盾，主要表现在：经济总量提升还不够快，产业成长性和贡献率不足，工业经济规模还不够大，服务业对制造业的支撑作用尚未凸显，企业数量质量还不够多、不够优，园区综合效益水平仍然不高，财政收入增长和城乡居民增收的难度进一步加大；自主创新能力不强，人才引留任务艰巨，新旧动能转换需要持续加力，发展的质量效益有待提升；城乡区域发展不够平衡，城市形态与特色不够鲜明，教育、医疗、养老等优质资源供给不足；法治建设和社会治理能力建设还存在差距，社会文明程度有待提升；外部同质化竞争压力较大，环境资源约束依然趋紧，发展的空间与优势有待进一步提升。

第二节 发展环境

“十四五”时期，世界百年未有之大变局深度演进，新一

轮科技革命和产业变革深入发展，我国发展仍然处于重要战略机遇期。新形势要求全区上下必须立足新发展阶段，贯彻新发展理念，构建新发展格局，深刻认识战略机遇期的内涵变化，深化落实“创新驱动高质量发展”，满足人民对美好生活的期盼，坚定“中国第一、世界有名”的信心，确定“十四五”时期发展路径及二〇三五年远景目标。

从国际环境看，全球经济增长疲弱乏力、经贸格局曲折反复、科技革命不断演进、治理理念激烈博弈，疫情仍有蔓延风险，呈现竞争优势重塑、经贸规则重建、力量格局重构的叠加态势。全区要着重思考如何在变局中实现破局，如何在新一轮产业分工格局中再定位，将优势环节嵌入全球生产网络，如何在危机中抢占先机，通过自身发展与创新实力的“确定性”化解全球供应链和产业链受到公共卫生、网络安全、气候变化等非传统安全风险产生的“不确定性”。

从国内环境看，我国正处在转变发展方式、优化经济结构、转换增长动力的攻关期，塑造创新发展新优势、构建现代产业体系、推动生态优先绿色发展、促进国内国际双循环等要求也更为紧迫。要准确把握构建新发展格局的重大取向，立足当前、着眼长远，以我为主、自主谋划，走出区域经济高质量发展路径，服务国家科技自立自强战略，引领提升泰州城市发展能级。

从区域环境看，长三角区域一体化加速推进，“强富美高”新江苏建设新篇章全面开启，全面提升区域协调的聚焦度、产

业发展的协同度、基础设施的通达度、公共服务的共享度，将是“十四五”时期贯穿全省发展的主线。随着江苏跨江联动发展和泰州将迎来高铁时代，我区将进入区域协同发展崭新阶段，如何实现区域协同创新与差异化竞争，化解“虹吸效应”，为江苏“中轴崛起”承担更重要使命，成为我区置身开放格局的必答之问。

从自身发展看，泰州加快建设“崛起中部的产业增长极”和人民满意的幸福城市，举全市之力建设中国医药城为我区未来发展提供了难得机遇。但对标“北上广深”和先进园区，我区在产业创新、营商环境、城市品质、民生事业等方面仍有不少短板。推动我区全面领先发展，需深刻把握新发展阶段特征，树立底线思维，保持战略定力，着力在推动改革创新、实现高质量发展、建设“健康名城、幸福泰州”上展现担当作为。

第三节 历史使命

“十四五”时期，医药高新区（高港区）进入全面建设社会主义现代化新阶段，要把习近平总书记对江苏提出的“经济强、百姓富、环境美、社会文明程度高”总目标总定位，贯穿于社会主义现代化建设全过程；要把“争当表率、争做示范、走在前列”新使命，作为今后发展的纲领性要求，大力弘扬“三个不相信”精神，进一步厘清思路、攻坚克难，在服务全省全市构建新发展格局中找准定位、彰显优势，在社会主义现代化新

征程中勇于探索、争先创优，不断开创高质量发展新局面。

——要着力在改革创新、推动高质量发展上争当表率。进一步突出创新核心地位，强化重点领域和关键环节改革，在推进大健康产业集聚发展、促进创新链与产业链双向融合、金融支持产业转型升级、提升市区首位度、高质量跨江融合、长江大保护等方面实现重大突破，努力成为长三角具有重要影响力的特色产业创新中心和先进制造业集聚地。

——要着力在融入长三角、构建新发展格局上争做示范。进一步找准位置、发挥优势，推进高水平扩内需促开放畅循环，在推进江海河联运、促进质量品牌提升、深化开发园区体制机制改革、营造市场化法治化国际化营商环境等方面实现重大突破，努力成为国内大循环中高质量供给、高效率流通、高标准市场的重要节点，成为国际国内双循环中集聚高端要素、承接优质产能、融入全球产业链的重要链接。

——要着力在增进民生福祉、率先实现社会主义现代化上走在前列。进一步准确把握我国建设社会主义现代化的本质特征，以人的现代化为核心，在扎实推进共同富裕、促进乡村振兴、建设教育强区、塑造特色文化标识、提升城市宜居品质、确保安全发展上实现重大突破，努力以区域实践为全国全省现代化建设探路。

二〇三五年远景目标。展望二〇三五年，我区要率先基本实现社会主义现代化，经济实力、科技实力、综合竞争力大幅

跃升，人均地区生产总值、居民人均收入在二〇二〇年基础上实现翻一番以上，区域创新体系整体效能显著提升；基本实现新型工业化、信息化、城镇化和农业现代化，建成全国一流的生物医药创新中心和先进制造业基地，形成以大健康产业为特色引领的现代产业体系，产业关键主导技术实现自主可控，基本实现产业基础高级化、产业链现代化，综合实力进入全国高新区第一方阵；率先实现城市治理体系和治理能力现代化，建成法治政府、法治社会，社会主义精神文明和物质文明全面协调发展，公民素质和社会文明程度达到新高度；全面实施乡村振兴战略，共同富裕取得实质性重大进展，建成现代化国际化城区，中等收入群体成为主体，建成现代化公共服务体系，城乡区域发展差距和居民生活水平差距显著缩小；基本实现人与自然和谐共生的现代化，生态环境质量、资源能源集约利用、生态经济发展达到省内领先水平，展现“中国第一、世界有名”现代化医药城新图景。

第四节 “十四五”总体要求

一、指导思想

高举中国特色社会主义伟大旗帜，深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，认真落实习近平总书记对江苏工作重要指示要求，围绕“五位一体”总体布局 and “四个全

面”战略布局，紧扣“强富美高”总目标，聚焦“争当表率、争做示范、走在前列”新使命新要求，坚定不移贯彻新发展理念，坚持稳中求进工作总基调，以推动高质量发展为主题，以深化供给侧结构性改革为主线，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，统筹发展和安全，全力打造改革先行区、创新活力区、发展引领区、幸福示范区，争当高质量发展排头兵，建强中国医药城核心区，奋力谱写“中国第一、世界有名”医药名城新篇章。

二、“十四五”时期经济社会发展必须遵循的原则

——坚持党的全面领导。坚持和完善党领导经济社会发展的体制机制，不断提高贯彻新发展理念、构建新发展格局能力和水平，为实现高质量发展提供根本保证。

——坚持以人民为中心。坚持人民主体地位，始终做到发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享，维护人民根本利益，激发全体人民积极性、主动性、创造性，促进社会公平，增进民生福祉，不断实现人民群众对美好生活的向往。

——坚持新发展理念。把新发展理念贯穿发展全过程和各领域，切实转变发展方式，推动质量变革、效率变革、动力变革，实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展。

——坚持深化改革开放。坚定不移推进改革、扩大开放，加强区域治理体系和治理能力现代化建设，破除制约高质量发

展、高品质生活的体制机制障碍，强化有利于提高资源配置效率、有利于调动全社会积极性的重大改革开放举措，持续增强发展动力和活力。

——坚持系统思维和统筹推进。加强前瞻性思考、全局性谋划、战略性布局、整体性推进，坚持全区一盘棋，更好发挥各方面积极性，统筹有序推进固根基、扬优势、补短板、强弱项各项工作，注重防范化解重大风险挑战，实现发展质量、结构、规模、速度、效益、安全相统一。

三、“十四五”发展目标

按照二〇三五年远景目标的阶段性部署安排，“十四五”时期医药高新区（高港区）经济社会发展的总体目标是：

——经济综合实力迈上新台阶。地区生产总值年均增速 8% 左右，期末力争达到 1500 亿元，占全市比重超过 20%，一般公共预算收入力争突破 130 亿元。国家级高新区排名跻身前 50 强、全国生物医药园区进入前 8 强，全市高质量发展的支点作用更加突出，成为展示泰州发展新成果的亮丽名片。

——创新驱动发展取得新突破。国家创新型特色园区、国家创新型产业集群试点建设不断深化，区域创新创业体系更趋完善，R&D 投入占地区生产总值比重不低于 3%，创新型工业企业和规模以上高新技术企业研发机构实现全覆盖。

——精致城区建设实现新进步。初步建成符合国际规范的医药健康花园城市，市区首位度大幅提升，区域功能形态与经

济社会发展高度匹配，常住人口城镇化率达 83%。国土空间开发保护格局得到优化，生态文明制度体系更加完善，单位地区生产总值能耗、主要污染物排放量削减比例均达到市下达要求。

——改革开放合作释放新活力。高质量发展体制机制更加成熟定型，重要领域和关键环节改革取得突破性进展，市场主体更加充满活力，营商环境进入全省省级以上开发区“第一方阵”。加快落地实施重大区域发展战略，推动形成全方位全要素、高能级高效率的双循环。期末进出口总额达到 50 亿美元，五年实际利用外资力争突破 30 亿美元。

——人民幸福生活得到新发展。公共服务产品共建能力和共享水平进一步增强，“八个更”取得更大进展。中等收入人口比重上升，居民人均可支配收入与经济发展保持同步。基本公共服务供给质量和均等化水平明显上升，居民健康素养达到国内先进水平，地区社会治理体系不断完善，治理能力现代化水平明显提高，公众安全感稳定在 95%以上。

医药高新区（高港区）“十四五”经济社会发展主要指标

类 别	指 标	2025年目标	年均增速	属 性
经济强	地区生产总值(亿元)	力争1500	8%左右	预期性
	一般公共预算收入(亿元)	力争130	7%左右	预期性
	外贸进出口额(亿美元)	50		预期性
	累计实际利用外资(亿美元)	力争 30		预期性
	全员劳动生产率(万元)	58.8		预期性
	研发经费支出占地区生产总值比重(%)	≥3		预期性
	万人发明专利拥有量(件)	45		预期性

类 别	指 标	2025年目标	年均增速	属 性
经济强	高新技术产业产值占规模以上工业产值比重(%)	54		预期性
	生物医药和新型医疗器械产业工业开票销售(亿元)		> 20%	预期性
	高端装备和高技术船舶产业工业开票销售(亿元)		> 20%	预期性
	化工及新材料产业工业开票销售(亿元)		> 20%	预期性
百姓富	常住人口城镇化率	83		预期性
	居民人均可支配收入增长(%)	—	与经济发展同步	预期性
	城镇调查失业率(%)	<4		预期性
	每千人口拥有执业(助理)医师数(人)	4 左右		预期性
	每千人口拥有 0-3 岁婴幼儿托位数(个)	4.5		预期性
	接受上门服务的居家老年人数占比(%)	20		预期性
环境美	单位地区生产总值能源消耗降低(%)	完成市下 目标		约束性
	单位地区生产总值二氧化碳排放降低(%)			约束性
	空气质量达到优良天数比例(%)			约束性
	地表水省考以上断面水质达到或优于 III 类比例(%)	100		约束性
	林木覆盖率(%)	> 25		约束性
社会文明程度高	劳动年龄人口平均受教育年限（年）	12		约束性
	法治建设满意度(%)	> 90		预期性
	社会文明程度测评指数	> 90		预期性
安全保障	粮食综合生产能力（万吨）	9.2		约束性
	生产安全事故起数和死亡人数下降（%）	> 20		约束性
	公众安全感（%）	> 95		预期性

第二章 构筑空间发展新格局

第一节 完善城市空间结构

按照极化中心、圈层辐射的发展路径，主动衔接泰州中心城区“一核三极三城”规划布局，实施东进、西优、南联、北融的城市发展方向，保持北部区域东城西厂格局，优化南部区域城市与园区空间关系，稳定东部区域田园生态基础。以快速交通为片区连廊，强化辐射带动作用，推进组团式发展，构建“一核三极、双城多轴”城市空间结构，形成“东临绿野、南拥春江、西沐晴霞、北享乐活”城市格局，逐步打造产城一体、拥江发展的滨江活力新城。

“一核三极”。依托城市中轴带、周山河景观带“十字”功能轴，加快建设泰州城市硬核，着力强化金融商务、健康服务、高铁枢纽三个支撑极点，打造高品质的泰州中央活动区（CAZ），建成服务全市域、链接长三角的枢纽门户。

——城市核心区，引入高端商贸和优质教育、卫生、文化、体育休闲资源，发展线下体验、夜间经济等新型业态，高起点布局功能、高水准规划设计、高品质开发建设，实现业态强、形态美、生态优，打造市区高端商务商贸、科技金融、文化体育、医疗卫生中心。

——金融商务极，四至范围为：北至凤凰路、西至泰州大道、南至周山河路、东至东风路。依托泰州金融广场，加快繁

荣泰州市级 CBD，推动商业、文化、科技功能叠加和环境提升，完善泰州“城市会客厅”，打造兼具文化品味和商务气质的发展极。

——健康服务极，四至范围为：北至姜高路、西至海陵南路、南至健康大道、东至东风路。依托国际精准健康中心，衔接会展中心、健康医疗大数据中心商务、科创功能，打造高端人才集聚、研发优势凸显、康养资源丰富的发展极。

——高铁枢纽极，四至范围为：北至海军大道、西至东风路、南至药城大道、东至 S231 南延段。依托规划中的泰州高铁南站，做好片区功能规划设计，大力发展商务商贸、科创孵化等高端业态，打造吸引本土企业总部入驻、高层次人才汇聚的发展极。

“双城多轴”。重点建设以天禄湖为核心的北部都市医药健康创新区和以凤栖湖为核心的南部滨江港城融合发展区，依托若干骨干道路构建纵横交叉的发展功能轴，打造特色鲜明、生态多样的产城融合高地。

——北部都市医药健康创新区。依托京沪高速以北、泰镇高速以西区域，整合城市空间及资源要素，优化提升核心功能，强化环天禄湖区域的产业辐射，着力发展高技术导向的教育、科研，以及高端商务商贸、科技金融、高技术服务等业态，建成要素聚集、创新引领、生活品质优良的城市新中心。

——南部滨江港城融合发展区。依托京沪高速以南、长江

江岸以北区域，整合长江岸线资源，打造泰州港口枢纽门户。建设环凤栖湖区域（扬子江工业旅游区东侧）的高港新城，完善临港生产服务保障功能，加强与北部医药健康产业的衔接，推动产业绿色化、智能化转型，建设具有创新张力和文化魅力的港产城深度融合的现代滨江新城。

——发展功能轴。以泰州大道（扬子江路）、海陵南路（高港大道）、鼓楼南路（新港大道）、海军大道、姜高路沿线为城市发展轴，串联高教园区、周山河街区、体育公园、东方温莎小镇、海军特色小镇片区、明发片区及高港新老城区等主要节点，集中展现城市形象和风貌，聚力提供城市服务和配套。以长江大道、祥泰路、健康大道、创新大道沿线为产业发展轴，连接经济开发区、医药园区、高新园区、临港园区和核心港区等主要产业载体，发展先进制造业和现代服务业，重点发展大健康、汽车及零部件产业和港口服务业。

第二节 优化产业发展布局

实施园区整合发展战略，统筹优化生产力布局，划定产业发展空间永久保护边界线，引导重点园区集聚发展。进一步提升园区产业结构，打造主业突出、特色鲜明的园区载体，叠加发展生产性服务业，推进产业、园区、港口、城市多方融合发展，重点建设五大功能园区。

—生物医药产业园区。依托中国医药城核心生产制造区、

扬子江企业园区、原数据园区和国际精准健康中心，加快发展生物药、化学药新型制剂、中药现代化、体外诊断试剂以及高端医疗器械、特医配方食品、动物保健类药物等医药高端制造业，培育发展精准医疗、康复疗养、健康数据等健康服务业。

—化学新材料产业园区。依托滨江工业园、高永化工园区，科学利用和有效整合载体空间和长江岸线资源，重点发展石油化工及化学新材料、原料药等产业，加快建设原料药生产平台。加速中海油气兼并重组后的产能释放，打造高端聚烯烃和高端润滑油品生产基地。

—电子信息产业园区。依托泰州经济开发区（泰州综合保税区），充分利用综合保税区的优惠政策，重点发展电子信息、智能制造和基于电子信息的制药设备、医疗设备等产业。发挥行业龙头企业带动作用，加强与周边电子信息企业的协作，主动嵌入医药、汽车等本地产业链，培育发展现代服务业。

—高端装备制造产业园区。依托现有省级泰州港经济开发区，重点发展汽车整车及关键零部件和高技术船舶、高端装备制造产业，大力发展高端食品饮料产业。

—港口物流园区。以现有省级示范物流园区泰州高港物流园为基础，将泰州港高港境内三个港口作业区及后方腹地进行整合，重点发展现代物流业（综合保税）、现代服务业以及临港制造业，打造江苏沿江特色产业供应链物流基地、长江下游多式联运综合枢纽、江海联运中心节点港。

第三节 构建绿色生态空间

坚持整体打造、多向发力，构建形态多元、功能复合的城市生态空间，构筑“一链两带两廊³”生态网络。

促进生态空间有机衔接。打造天德湖、天禄湖、凤栖湖、龙窝湖城市中央湖链，建设泰州绿色美丽中轴，不断丰富天禄湖、凤栖湖景区业态，全面展现“河畅、水清、岸绿、景美”的水韵特色。提升长江绿廊、引江河绿廊建设水平，放大省级春江湿地⁴品牌效应，建设泰州大江风貌集中展示区。强化东部腹地乡村生态保护，构建魅力田园风光带，形成向外围乡村多方向渗透的绿带。

不断扩大生态空间。严守生态保护红线，扩大生态用地规模。积极调整生态用地结构，增加森林面积、提升生态服务价值。实施沿江沿河、产业用地与环境敏感型基础设施周边、生态网络空间内的林地建设，充分发挥林地生态调节保障功能。积极推进东部田园生态涵养区建设。依托大泗镇和胡庄镇，大力发展中药材种植、生态林果、农产品加工、农事体验等特色农业，做足“生态+”文章，建设美丽乡村、特色小镇和现代农业产业基地，推动近郊特色镇向生态化、服务化转型，打造泰州市民家门口的“诗和远方”。

³ “一链两带两廊”：中央湖链、周山河景观带、东部田园风光带、引江河绿廊、长江绿廊。

⁴ 泰州春江省级湿地公园位于永安洲镇，东以锦江路为界，南至泰州长江大桥，西至长江江面，北至滨江路，总面积 390 公顷。

第二篇 扛起健康名城建设使命担当 全力建设 发展引领区

始终锚定“中国第一、世界有名”总目标，不断强化医药健康产业特色，坚持全链化、全域化、全程化发展，加快形成自主可控的现代产业体系，全力打造泰州健康名城核心区，争做“健康中国”战略示范。

第三章 建设医药健康产业高地

坚持聚焦重点，放大特色，着力汇聚医药健康产业资源及创新要素，加快培育特色鲜明、功能完善、支撑有力、专业高效的医药健康产业地标，建设全国医药健康产业高地。

第一节 打造自主可控产业地标

精准聚焦特色产业。差别化发展优势产业，加快建设化学药新型制剂、中药现代化、生物药、以诊断试剂为代表的医疗器械四大支柱产业高地，壮大动保产品、特医食品两大潜力产业规模，打造以疫苗和抗体药为两大重点的生物药产业集聚区和诊断试剂产业集聚区，叫响“抗体药、泰州造”、“特医特区”等区域品牌，形成全新的医药产业“四梁八柱”。期末，培育形成以扬子江药业为龙头、2家50亿元级企业、超百家亿元企

业为骨干的企业雁阵，基本形成 2500 亿元产业规模，建成硕世生物、迈博太科等一批医药企业总部基地，成为长三角北翼生物医药核心板块。

致力推动转型升级。推动细分领域研发创新，精准突破一批原创性、标志性创新成果。加速扬子江药业化学药研究院技术成果产业化，争取更多仿制药实现国内首发上市。进一步推动新型疫苗产业集聚发展，提升以快速诊疗、分子诊断、临床检验分析设备为重点的诊断试剂产业发展质态。到 2025 年，实现新型疫苗、诊断试剂、特医食品 3 大产业注册证获批量全国园区排名第一，化学药获批量跻身全国园区前五。

协同开展极化扩散。
统筹全市医药健康产业资源，打造核心区—协同区—拓展区三级空间体系，以中国医药城为核心，以扬子江总部产业园+龙凤堂产业园为重点，以高端医疗器械产业集聚区+滨江大健康新材料产业园+高港医疗器械产业园+永安原料药基地等为支撑，拓展带动全市域药包材、



医用辅料、公共卫生应急防护、消毒消杀、中药材种植等产业发展，优化“一区两园多点”产业空间，推动“医药名城+医药名企”、“传统规模药企+特色创新药企”嫁接合作，构建多层次、多样态发展格局。

第二节 开启特色发展新征程

发展精准健康服务。以健康医疗大数据为支撑，大力发展精准健康服务，打造“两中心一基地”产业载体。建成泰州国际精准健康中心、泰州健康医疗大数据中心，构建“4+3”专业服务体系，促进精准健康服务与医药制造有机融合。发展智慧医疗、精准诊疗和远程诊疗，新增一批数字医院，培育发展“大数据+互联网+大健康”新业态。构建疾病知识库和临床决策支持系统，打造新药研发、前沿医疗技术临床评价、应用示范与数据采集基地，形成在全国有影响的精准健康服务体系。

专栏：国际精准健康中心“4+3”专业服务体系

四大产业集群：健康管理、精准诊疗、康复养生、宜老服务

- 健康管理：健康体检、健康咨询、慢病管理、健康旅游、健康培训、健康消费；
- 精准诊疗：特色医疗、第三方医疗、医美整形、中医诊疗；
- 康养养生：运动康复、疾病康复、中医理疗、运动养生、休闲养生；
- 宜老服务：医养社区、养老公寓、照护服务、老年用品。

三大产业支撑：临床研发、产业金融、智慧网联

- 临床研发：医学技术应用评价、健康科技研发服务；
- 产业金融：健康产业链金融、产业投资、医疗健康保险；
- 智慧网联：智慧医疗、互联网医疗、大数据应用、医疗信息化。

整合提升平台矩阵。强化关键平台支撑，重点突出创新产品研发、基因技术和细胞治疗等领域，做强做实基础支撑、技术研发、分析检测及创新产品服务等一批公共技术服务平台。推动平台市场化改革，加快组建科创集团，整合现有公共服务平台资源，提高科技服务市场化水平，实现平台服务专业化、产品化运营。着力加大基础投入，实施专业平台 4 大提升行动，建成北大医学部医药健康产业创新中心等载体，进一步打通产业链、创新链、价值链。

专栏：专业平台 4 大提升行动

- 提升技术平台：新建化学药高端制剂、体外诊断试剂、生物制品中试工艺开发平台、特殊食品质量监督检验中心、临床试验平台（GCP）、临床前药物安全评价平台（GLP）。
- 优化产业平台：建成赛孚士 CMO / CDMO 产业基地二期项目，力争实现“一产业一平台”。
- 产业推广平台：依托本地重点企业及知名网络平台，拓展医药商业渠道，主动搭建新产品应用场景，优先加大大地市场覆盖面。
- 信息交流平台：高质量办好中国（泰州）国际医药博览会，推进“互联网+展览”，打造“1+N”展会格局，形成集前沿技术发布、产品展览展示、行业信息交流、服务标准制订于一体的高端平台。

强化关键要素支撑。放大部省共建机制效应，提升部、省、市三级共建成效，优化“一局一中心两平台”运行机制，完善专业化企业服务体系。建设国家级疫苗临床评价基地，国家级疫苗、特医食品及医疗器械生产监管人员实训基地。争取设立国家器审中心服务站、省药监局泰州审评核查分中心、省特殊食品质量监督检验中心，实现省级服务与监管“本地办”。创成

国家药品进口口岸城市。大力开展上市许可人制度、新药审评等领域先行先试，对接新版中药新药审评审批机制，力争在干细胞等前沿医疗技术临床应用、境外资本投资医疗机构、跨省医保费用即时结算等领域取得政策突破。

第三节 构建多元产业生态圈

延伸大健康产业链条。开展医药制造链、产业配套链、健康服务链“三链提升”行动，提升化学原料药产业承载能力，调整高永集中区发展定位，优化原料药项目审批服务，建成扬子江海济、华永平台等项目，允许部分原料药项目与制剂项目同地同步建设，助力创建国家级原料药集中生产基地。依托江苏中药科技园，建设道地中药材种植基地，发展中药材种植、种子种苗培育和产地初加工，建成扬子江中药饮片及功能性食品项目。培育发展医疗美容、健康管理、健康促进、休闲疗养等健康服务业，申报创建中国医药城和扬子江企业园区两大工业旅游景区，加快建设中医养生一条街。

加速医研产融合发展。大力集聚医学教育、医学科研、药械研发、审评检验、物流配送等高端产业资源，发展以蛋白质药物、基因工程药物和靶向治疗为代表的生物制药产业，强化以病毒防疫科研为引领的产业协同，加速创新药品临床和产业化进程，到 2025 年，力争新增投产 7 个国家一类新药，新增上市靶向药物品种 10 个。着力构建贯通药物筛选、临床试验、药

物评价、中试放大、委托生产等环节的产业服务体系，到 2025 年新增第三方服务机构 10 个，打造新一代创新药物研发转化基地、精准医疗技术成果应用基地。

建设区域性医学科学中心。推动新药研究从新机制和新靶点的化学药向生物制药、疫苗、创新中药乃至个性化治疗延伸，打造跨界协同的创新生态系统。建设华润医药和疫苗工程中心联合实验室，建成国科大泰州大健康产业研究院，打造 1-2 家集医、教、研、产于一体的国家级重点医学研究载体。布局生物医学成像大设施泰州中心，试点多方共建独立的临床试验医院，组织开展医疗技术研究与转化、临床研究与服务、产品上市后临床再评价等活动，推动转化医学加快发展。

第四章 培育“3+N”先进制造业集群

坚持以创新引领产业发展，做强做优实体经济，狠抓产业链、供应链建设，推动产业向“三端”（两端、高端、终端）延伸和融合发展，提升产业整体竞争力和抗风险能力，打造全市产业强区。

第一节 全力打造千亿级支柱产业

建设面向未来的汽车产业。加快布局现代汽车产业价值链“三圈结构”，实现汽车产业制造-增值-配套链式发展。全面建成长城汽车泰州基地，整车产能突破 20 万辆，强化整车研发功

能，建设国内领先的汽车产业中心。加快新能源汽车研发机构和龙头企业集聚，重点突破电机电控系统、高性能动力电池的核心部件制造，大力推动本地汽车零部件企业提档升级，打造国际化的新能源汽车及关键零部件研发、检测、营销中心和生产基地。建设省级智能汽车创新发展平台，推进智能汽车示范应用和试点运营，实现自动驾驶特定场景商业化运营试点。依托长城汽车、北汽约车等领军企业，发展移动出行产品和综合服务，打造智慧全出行链，延伸发展汽车金融、租赁等后市场。

联动发展电子信息及高端装备产业。抢抓 5G 融合应用机遇，推动电子产业高端化提升、传统制造业智能化提升，实现“再造一个经开区”。建设巨腾、蓝思等龙头企业的三期、四期项目，发展电子信息产业区域总部经济。支持纬创、纬立等企业发展超高清显示设备，打造省内领先的超高清显示集聚区和“5G+8K”应用示范区。对接医药园区发展健康装备产业，对接长城汽车发展新能源汽车关键零部件，促进本地产业链供应链优化提升，实现优势产业相互耦合发展。

构建沿江石化及新材料产业重要支点。依托滨江工业园部署推进减油增化、新材料产业创新链，推动石化及新材料产业绿色化、高端化发展，创成省级化工园区。加快中海油气二期、环烷基及石蜡基高端润滑油、重交沥青技改等项目建设，打造全国最大的单体润滑油生产基地，实现高端润滑油进口替代。完善聚烯烃产业生态，围绕高端聚烯烃应用方向，发展高性能

茂金属三元共聚高端聚烯烃产品，布局下游新材料制品产业，建设国内先进的化工新材料产业基地。

第二节 推进制造业转型升级

建设泰州战略性新兴产业高地。立足主导产业拓展技术应用场景，构建一批各具特色、优势互补、结构合理的战略性新兴产业增长引擎。医药园区聚焦生物技术，布局基因工程、细胞工程领域产业化项目。高新园区布局人工智能、智能机器人、智能网联汽车等先导产业，加强与绿色智能装备、汽车零部件产业、高技术船舶产业的对接。综保区与原数据园区重点布局人工智能、新一代网络、高性能集成电路、云计算与大数据，形成新一代信息技术软硬互促生态。滨江工业园利用高分子材料、高端复合材料领域技术优势，围绕大健康新材料方向应用和转型，探索与能源新材料、纳米新材料、超导材料等领域的高位嫁接，打造新材料特色产业高地。“十四五”期末战略性新兴产业产值占比达到 55%以上。

实施“产业强链”行动计划。建设一批强链、补链、延链项目，提高产业链把控力和竞争力。发挥龙头企业牵引和带动作用，培育集聚总部经济，推进生产性服务业与先进制造业融合发展。开展制造业重大技术改造，建成纬创中尺寸显示屏生产线等一批亿元以上技改项目，完成金迪克新型四价流感病毒裂解疫苗、巨腾三期等企业扩能。实施“百企升级”行动计划，

支持龙头企业进入省“百企领航”名录库，引导企业在关键零部件、材料、工艺上突破一批核心技术，提升产业链“关键单元”制造力。组织企业参加国家级和省级产业竞赛，塑造区域卓越产业链，促进大中小、上下游企业融通发展，培育一批具有自主品牌的“隐形冠军”企业和行业小巨人企业。

推进产业“数字赋能”。强化数字技术产业化应用，推动工业化与信息化深度融合，引导企业开展以设备换芯、生产换线、机器换人为核心的智能化改造，提升现有企业智能化生产水平，培育 10 家以上智能制造示范工厂（车间），创建国家制造业高质量发展示范区。发展服务型制造，完善工业设计和服务型制造示范企业培育库，培育发展智能制造系统集成和应用服务，支持企业开展网络化协同、个性化定制、服务化延伸、数字化管理等新模式、新业态，推动重点企业向“制造+服务”转型。

第三节 健全集群培育推进机制

实施“链长制”管理模式。依托龙头型和领军型企业，强化关键技术、材料部件、整机系统、后端服务、物流营销与应用示范的产业链培育，实施“链长制”管理模式，打造一批“链主”企业。实施工业强基固本、集群短板突破、质量品牌提档升级等行动，打造一批大中小企业创新协同、产能共享、供应链互通平台。支持中小企业“专精特新”发展，引导大企业与

中小企业通过专业分工、服务外包、订单生产等多种方式融通发展。

推动园区集约化发展。建立园区产业正、负面清单，提升产业进驻门槛，加快实施工业企业“亩均论英雄”改革，倒逼低效企业转型升级、有序腾退低效产业空间。持续推进工业企业资源集约利用综合评价，妥善处置“僵尸企业”，积极盘活存量闲置厂房。推动全域产业布局优化调整，积极探索通过飞地模式拓展产业空间，归并一批空间布局分散、建设条件较差的中小工业集中区。试行设置新型产业用地，积极发展高标准厂房、立体工厂和楼宇经济，泰州大道以东布局都市轻加工产业，增加楼宇厂房 100 万平方米。

专栏：产业发展正、负面清单

正面清单：优先承接/继续发展的产业

- 筛选依据：符合“高质量”发展目标，符合主导产业的发展方向，符合创新驱动的发展需求，符合环境保护的发展要求；
- 产业方向：大健康（医药、高端医疗器械）、新材料、高端装备制造；
- 功能平台：创新型生产性服务、高端生活服务、大院大所、科研中心、公共服务平台。

负面清单：限期整改、逐步腾退的产业

- 筛选依据：高能耗、高污染、低产出，排放“致癌致畸致突变”污染物，与环境保护严重冲突；
- 产业方向：以大宗进口油气资源为原料的石油化工、基础无机化工、煤化工，建材、钢铁（冶炼、压延加工）。

第五章 推动服务经济提质增能

以扩大总量规模、提升集聚水平为导向，推动生产性服务业与先进制造业深度融合、提升生活性服务业品质，培育发展新兴服务场景，构建“三生”服务业一体化发展格局。“十四五”期末，服务业增加值占地区生产总值的比重达到48%左右。

第一节 促进生产性服务业提档升级

立足先进制造业共性需求，推动生产性服务业向专业化和价值链高端延伸，大力发展科技服务、供应链管理、电子商务、等生产性服务业，加快建设生产性服务业集聚区，促进生产性服务业优质高效发展。

—科技服务业：加快组建科技服务业联盟，大力提升科技服务质效，开展集成化综合科技服务，大力发展众包咨询、线上咨询等新模式。强化医药科创园承载辐射水平，重点发展检验检测服务，培育第三方检验检测服务机构，建成国内最大临床医学检验基地、大健康新材料测试评价及检测认证中心。

—供应链管理服务：依托产业园区与港口枢纽，建设医药物流、保税物流、港口物流三大物流配送基地，提升华为医药物流平台服务能级，建成普洛斯智慧物联港，打造全国最大的医药物流中心。提升隆基全球物流中心服务功能，培育建立大进大出的供应链体系。推动物流企业向供应链上下游提供延伸

服务，优化京东大药房“智慧仓储”物流基地功能。

—电子商务服务：创新运用“互联网+”模式，培育壮大一批智慧医院和现代医药电商机构，建成全国领先的专业药品和医疗器械互联网第三方交易服务平台。依托综合保税区，引进大中型电商入驻，发展综合模式跨境电子商务，申报创建国家级跨境电商综合试验区。促进“网上接单+线上贸易”电商化转型，建设以数字贸易为标志的新型贸易中心，实现线下展示与线上跨境电商联动发展。

第二节 提升生活性服务业品质

以打造高品质消费新城、新零售便捷新城、现代化智慧新城为导向，着重发展商贸服务、养老服务、居民服务，全面提升生活品质。

—商贸服务：建设永定路泰州金融广场、东方小镇—天虹两大核心商圈，打造天德湖公园、国际汽车城、会展中心三大综合体，布局一批社区商业网点，建成康居邻里中心，完善商业服务、公共服务、文体娱乐服务功能，创新“电子商务平台+社区智能便利店+集成网络终端”商贸经营模式，新增一批智能超市、无人便利店、网络体验店。

—养老服务：发展高端体检、健康跟踪、健康咨询等养老服务业，努力建成泰州市养老服务集聚区，引入社会力量，组建综合老年健康管理中心，为老年人提供个性化康养服务，布

局一批老年配套和养老地产项目，推进精准健康中心高端宜老社区建设，建成颐乐康养服务中心，提升全区养老服务水平。

—居民服务：放大“和邻驿家”、“情润万家最洲到”等基层社区服务品牌示范效应，积极应用互联网工具手段，培育发展一批社区组织，全面优化家政、物业、育幼等居民服务，形成居民服务标准体系，新增一批居民服务专业品牌，布局一批居民服务综合网点，打造一批星级农贸市场，进一步优化 10 分钟便民服务圈。

第三节 建设特色功能载体

以服务主导产业，满足人民群众品质生活服务需求为指引，打造“2+3+5”特色产业功能载体。建设两大城市综合服务集聚区、三大特色产业服务基地、五大专业服务中心。

两大城市综合服务集聚区：

—城市综合服务集聚区。以国际精准健康中心为依托，建成健康谷、特色诊疗中心、天禄湖国际大酒店、华信商务中心、中国医药城东部中央商务区等一批重要节点，主动衔接环体育公园核心区与高铁枢纽核心区市级平台，打造泰州南部新城服务业发展核心区。

—港城综合服务集聚区。围绕凤栖湖建设品质生活服务功能平台，提升科技创新、港航服务、文化旅游生产服务能级，重点引进特定功能业态和国内外知名品牌，推动科研、设计、

金融、文创、商务及港航服务等生产性服务业集聚发展，打造成为港产城深度融合的重要服务载体。

三大特色产业服务基地：

—医药科创服务基地。依托医药园区科技创新资源，聚焦医药健康产业，发展科研创新、检验检测、医药物流、医药金融、人才服务、商业会展等现代服务业。

—滨江产业服务基地。发挥产业港和江海港优势，聚焦石化新材料产业，重点发展港口物流、科技创新服务、检验检测服务，建成滨江物流园和滨江商务中心，提升商务配套服务品质。

—综合保税服务基地。持续创新业态，扩大进出口规模，以“保税、免税、退税”政策优势加快优质项目引进。推动区港联动，拓展口岸功能，申报完善药品、肉类、生鲜等口岸资质，打造华东地区有影响力的大宗商品进出口集散基地与跨境电商基地。

五大专业服务中心：

—汽车商贸服务中心。依托泰州国际汽车城，加快建设汽车后市场，推动汽贸产业升级，形成一站式汽车商贸、文化消费、休闲娱乐综合消费体验中心，打造泰州汽车商业消费新地标。

—健康医疗大数据中心。全面建成数据产业园区，整合信息技术资源，完善互联网、大数据、云计算等专业平台，打造

数据中心、专业软件、电商服务体系，基本建成华东地区知名的大数据中心。

—泰州金融中心。重点发展一站式金融服务、高端商贸、文化创意、专业服务等，丰富城市综合体经营业态，新增低密度高端商业街区，提升周边景观配套水平，成为充满活力的泰州现代城市标杆。

—会展交易中心。引入境内外专业会展企业，鼓励医博会通过 UFI⁵、ICCA⁶等国际认证，打造成为产品展览展示、促进行业发展的优良平台和媒介，构建集产品交易、科技交流、科研成果交易等为一体的展览交易平台。

—港口物流中心。实施港口“三强三提升”⁷工程，构建对外集疏运综合交通网络，发展港口特色物流，搭建信息化共享平台，实施无水港和长江港一体化联动模式。优化合作物流运作模式，强化长江中上游转运中心功能，开辟国际近远洋航线，完善江海联运中心功能。

⁵UFI 是国际展览联盟（Union of international Fairs UFI）的简称。

⁶ICCA 是国际大会及会议协会（International Congress & Convention Association）的简称。

⁷三强三提升：强基础，提升港口承载力；强合作，提升港口辐射力；强功能，提升港口竞争力。

第三篇 注入新阶段高质量发展新动能 全力建设 创新活力区

坚持创新引领，特色化发展，围绕产业链布局创新链，集聚高端创新资源，打造区域创新策源地，全面提升科创水平和产业核心竞争力，争当国家创新型特色园区发展表率。

第六章 建好国家创新型特色园区

着力完善提升关键环节，推动实现集成创新，塑造具有较高知名度的区域创新标杆，打造具有竞争力的产业集群和创新集群，切实增强区域竞争力和国际竞争力，基本建成国家创新型特色园区的成熟形态。

第一节 建设泰州科创高峰

推进生物医药高端合作。发挥中国医药城平台优势，联合知名大院大所大学和顶级研发机构共建开放创新创业平台、协同创新平台、共性技术服务平台。推动 ICGEB、中科院大化所、东南大学、国科大等大院大所在泰机构开展研发创新、技术转移和成果转化。依托复旦大学泰州健康科学研究院建设国家级生物样本战略资源平台和中国人类遗传资源样本信息管理平台，建立健康大数据共享机制，加快建设大健康产业创新基地，

初步建成具有区域影响力的“一院两中心”⁸。

培育完善关键功能平台。建设和培育一批功能性创新平台，提升科研支撑、共性技术、协同创新三大平台质态，做大做强与哈工大、中科院智能制造研究院、南理工测控研究院、中航704所等大院大所的合作载体，引进一批智能制造领域关键研发团队与核心骨干企业。加强共性技术平台建设，鼓励创建国家、省、市级工程技术研发中心，争取各类智能制造标准化与检测验证平台落地。规划建设协同创新平台，成立跨领域的智能制造创新联盟和专家顾问团队，开展产学研用协同创新，加快前沿技术研发、共性技术攻关和成果推广运用。

开展关键核心技术攻关。实施科技创新体制机制改革，提升产业源头创新能力，优化以企业为主体、市场为导向、产学研深度融合的产业技术创新体系，滚动编制关键核心技术攻关清单，综合运用定向委托、“揭榜挂帅”等模式，组织实施基因工程疫苗研发、抗体工程及人源化技术等一批攻关项目，聚焦前沿创新领域参与国际大科学计划（工程）、申报国家科技重大专项及重点研发计划项目、多举措推动国家实验室建设，争取将更多区内实验平台纳入国家重点实验室体系。

第二节 持续推动企业创新

建设高水平企业研发机构。支持行业领军企业建设高水平

⁸ “一院两中心”即长三角健康产业研究院、国家医药健康产业创新中心和泰州健康医疗大数据中心。

研发机构，重点打造扬子江药业国家重点实验室和中海油等企业工程技术中心，鼓励 JITRI⁹—硕世生物联合创新中心合作技术攻关，提升企业院士工作站自主研发能力，争创一批国省级科技研发平台。支持企业开展离岸孵化、参与国际研发分工、组建创新联合体，建好国际生物技术创新联盟，打造区域高端研发中心，推动产业链上中下游、大中小企业融通创新。深化校企“联姻”合作，共建科技创新平台，建成省级以上研发机构 150 家。

打造科技企业创新族群。以引进、培育为路径，打造以创新领军企业、高成长型企业、科技型中小企业为主体的科技企业梯队。大力实施创新苗圃行动，健全雏鹰、瞪羚、准独角兽分层分类梯次培育机制，形成创新领军型企业 10 家、科技型中小企业 500 家。对创新领军企业，遴选潜力型骨干企业，定制“一企一策”方案，建设高水平研发平台，促进产业级重大原创性技术成果转化。对高成长型企业，鼓励企业加大研发、深化产学研合作、登陆资本市场、与龙头企业高位嫁接，提升企业素质和规模。对科技型中小企业，完善“创业孵化、创新支撑、融资服务”体系，做大信贷风险补偿专项资金和科技风险池规模，化解中小企业融资难问题。

加快培育高新技术企业。设立科创集团和天使基金，培育

⁹ JITRI 即江苏省产业技术研究院，成立于 2013 年 12 月，定位于科学到技术转化的关键环节，着力打通科技成果向现实生产力转化的通道，为产业发展持续提供技术。

孵化一批高新技术企业，发挥政策激励和导向作用，实施企业培育“小升高”、“规升高”计划，期末全区高新技术企业突破 500 家，瞪羚企业突破 50 家。加大高新技术企业所得税减免、研发费用加计扣除等优惠政策的落实力度，推动企业加大研发投入，大力培育科技型“瞪羚”企业，遴选成长速度快、创新能力强的科技型企业，引导其持续引进高层次人才、加强专利创造，加快形成一批“顶天立地”的创新型领军企业。

第三节 推动“人才特区”扩容

集聚创新创业人才。提档升级“113 人才计划”等人才政策，加大生物医药等领域高层次人才引进力度，提升一线岗位专业化高层次人才占比。持续开展“全国博士后泰州医药高新区创新创业峰会”系列引才活动，依托已落户大院大所，常态化举办各类项目路演、人才对接活动，储备“双招双引”人才项目。持续加大人才投入力度，深化人才服务品牌建设，扩大“人才特区”覆盖面，到“十四五”末，新增高层次人才 3000 名、国家级人才 100 名、省级人才 80 名、团队 6 个，力争在诺贝尔奖获得者、“两院”院士等标志性人才项目引进上取得突破，各类人才资源总量超 5.5 万人。

完善人才培育机制。大力实施“企业家培育计划”，以精英企业家、科技企业家为重点，建设高水平企业经营管理人才队伍，新增经营管理人才 1000 名。优化完善专业化人才培育政

策，构建专业技术人才评价体系，创新职业技能等级认定考核制度，探索下放职称评审权试点，畅通各类人才成长通道。大力实施“技能人才提升工程”，建设一批高技能人才实训基地、技能大师工作室，开展“名师带徒”活动，培育各类技能人才 1000 名以上。统筹推动卫生、教育人才引培，提升区域竞争力，培养卫生、教育人才 1000 名以上。大力实施“乡土人才开发工程”，健全以职业农民为主体的农村实用人才培养机制，建立教育培训、认定管理、政策扶持“三位一体”的开发体系，培养各类农村实用人才 1000 名以上。

优化人才服务载体。建强人力资源服务实体平台、线上虚拟平台和服务绿色通道，构建全方位人才服务体系。筹建省级人力资源产业园，以“猎头公司+猎头联盟”为主体，聚集一批高端人力资源服务机构。完善人才供需信息系统和人才资源大数据，开展人力资源精细化管理服务，形成新型人才开发新模式。聚焦“政务服务+创业服务+生活服务”全程服务链，完善人才综合服务功能，健全高层次人才、外籍人才服务“绿色通道”和“一站式”服务，争取国家、省、市海外高层次人才服务窗口落户，为各类人才提供创新创业和居留服务。

第四节 构建一流创新创业服务圈

完善科创孵化体系。依托科技创新中心、江苏省留学创业园等平台载体功能，建设高层次人才离岸孵化器等新型孵化平

台，拓展“双创”服务内容，搭建“创业苗圃—孵化器—加速器—产业园”接力式孵化体系，推行离岸孵化、回泰创业。支持各类企业 and 专业团队创建“创业咖啡”、“创新工场”等众创空间，引进社会资本参与建设孵化实验室、技术交换中心，新增 5 家市级孵化器平台，4 家以上省级孵化器（众创空间）、1-2 家国家级孵化器（众创空间）。

提升金融服务实效。综合运用项目扶持、股权投资、风险补偿等有效方式，探索建立“投贷保奖补”五位一体的投入体系，打造全生命周期金融服务体系。推动与各类金融机构广泛合作，引导推动金融机构创新金融产品，优化“苏科贷”、“生物医药贷”服务，增加实体经济信贷支持规模。拓宽企业直接融资渠道，设立 30 亿元的产业引导基金，筹集总规模不低于 50 亿元的医药健康产业直投基金，丰富和拓展私募基金、信用债券、挂牌上市等多元化投融资方式。启动上市企业“倍增计划”，抓住注册制改革机遇，发展和利用多层次资本市场，建设上市企业梯队，推动优质企业登陆资本市场，期末上市企业突破 20 家。

优化创新创业环境。强化知识产权保护，推进国家知识产权战略推进与服务（泰州）中心实体化运作，创建中国（泰州·医药化工和高端装备）知识产权保护中心，推进两中心一体化运营。深入实施知识产权战略，支持企业有效应对知识产权争端，提升国家知识产权强县工程试点建设水平。探索构建技术产品

专利持有人平台，招引一批知识产权第三方服务机构落户，推动更多专利在区内落地生根。持续办好“一赛两会”，探索网上远程创业大赛模式和社会化办赛模式，加大财政对科技创新的投入保障力度，推动创新环节政策衔接配套。加强科研诚信建设，大力培育企业家精神，倡导开放、平等、合作的创新组织文化，推崇“敢为人先、宽容失败”的创业精神，营造尊重企业、尊重人才创业氛围。

第七章 主动融入双循环新格局

抢抓内需释放机遇，加快融入国内国际双循环新格局，培育壮大区域经济发展新动能，凸显泰州交通枢纽门户、科技创新潜力、特色产业张力等优势，实现新格局下的担当与作为。

第一节 完善需求牵引的发展格局

扩大有效投入。发挥有效投资关键作用，完善重大项目建设和储备机制，围绕重大战略，聚焦新型基础设施、先进制造业、现代服务业以及新型服务需求，实施一批补链扩链强链项目。坚持要素跟着项目走、项目跟着规划走，要素配置向重大项目 and 打基础、利长远、补短板项目倾斜。累计新签约、新开工 5 亿元（或 3000 万美元）以上重大产业项目分别达 600 个、200 个，“十四五”期间完成产业投资不低于 2000 亿元。

构建区域新型消费体系。推动新型消费成长，发展以电商

直播为代表的新型消费，促进传统销售和服务由线下试水线上，优化线上线下协同互动的消费生态；培育网络消费、定制消费、体验消费、智能消费、时尚消费等消费新热点，关注发展电商直播等新型消费，促进更多本地优质农产品通过云端走向市场，形成城乡融合“智能+”消费生态体系。推动“互联网+”社区向农村延伸，创新农村流通服务体系。到 2025 年，农村电商销售额突破 8 亿元，农产品线上交易额突破 2 亿元。

畅通双循环载体通道。大力推动“优出优进”，加快建设外贸公共服务平台，培育壮大一批市场化外贸综合服务企业，提升外贸供应链配套服务能力，对进出口仓储、转运设施和运输工具的标准化改造。推动本土企业全球化经营，探索优势产能“走出去”，推动与东盟、非洲等地区产能和装备制造业深度合作，新增一批境外加工基地，贸易中心、产业合作园区。强化进口保险、进口设备融资租赁等业务保障能力，扩大先进技术、关键设备和稀缺资源性产品进口。完善进口服务平台、进口商品直销体系，争取进口商品交易中心试点，建设一批进口消费品和工业品交易中心。

第二节 拓展经济发展新空间

建设工业互联网示范区。进一步完善工业互联网基础设施，强化核心技术研究攻关，推动关键软硬件产品产业化。建成推广扬子江药业省级工业互联网平台，打造 8-10 家工业互联网标

杆工厂，开展工业互联网标识解析二级节点建设，培育一批能够提供自主、安全、可控的系统集成和解决方案的服务商，打造国内工业互联网领域集关键技术、先进产业、典型应用等功能于一体的开放性、创新型、国家级工业互联网示范区。

大力发展跨境电商。优化泰州综合保税区“内外兼顾”发展取向，做大网购保税进口、一般出口规模。加强与国内专业电商平台合作及与国际平台的互动，引进一批电子商务和总部经济企业，打造进口商品的网上交易平台，发展跨境电商全产业链，争创跨境电商综合试验区。支持综合保税区全面适用跨境电商零售进口政策，培育新的外贸增长点。推动企业建立境外营销网络，鼓励和支持有实力的企业拓展“海外仓”“体验店”等海外直接销售模式，打造跨境电商线上营销新平台。

第四篇 夯实发展新格局内生动力 全力建设 改革先行区

聚焦重点领域和关键环节，探索创新性引领性实践，营造国际一流营商环境，增强改革和开放的系统性、整体性、协同性，形成集成化的体制机制优势，加快全区新一轮高质量发展。

第八章 坚持全面深化改革

以市场主体需求为导向，加快转变政府职能、创新体制机制、强化协同联动、完善法治保障，为各类市场主体营造稳定、公平、透明、可预期的良好环境。

第一节 营造一流营商环境

纵深推进“放管服”改革。全力优化精准专业服务，实行专班服务、全生命周期闭环管理，对标世界银行标准，建立“园区吹哨、部门报到”机制。进一步实施简政放权，削减行政审批事项，全面落实市场准入负面清单制度。着力优化审批流程，提高“多图联审、多评合一”审批效率，完善工程建设项目、重大产业项目审批“绿色通道”。推进“不见面审批（服务）”，构建“市权委办、一网通办、马上就办”机制，落实政务服务跨省通办，实现行政审批（服务）“最多跑一次”。建设新市民

服务中心，有效承接实体经济和便民服务市级管理权限，完善分层级、成体系的便民化制度体系，探索“权力下放、窗口前移、全程代理”模式，实现政务服务事项“就近办”。优化事中事后监管，推进监管规范化建设，实现“双随机、一公开”跨部门联合监管全覆盖。

完善竞争中性的市场环境。优化生产要素供给，建立重大项目用地保障机制，降低企业水电气接入成本。深化金融支持产业转型升级改革，畅通企业融资渠道，降低企业融资成本。构建以信用为基础的新型监管机制，推行企业信用画像，实施分类监管，建立健全失信联合惩戒、黑名单等机制，推广网上申报、网上实名采集等智能办税措施。落实减税降费政策，清理规范涉企行政事业性收费，支持并规范各类中介机构发展，降低企业运营费用。

营造亲商安商的社会环境。完善区级社会信用体系，积极参与区域信用标准互认，实现跨地区信用信息交换共享。畅通政企交流互动渠道，完善项目和企业全流程精细化服务体系，优化政务服务反馈机制，实施政务服务“好差评”制度。依托“互联网+监管”系统，构建高效综合执法体系，细化行政执法自由裁量基准，探索建立涉企免罚轻罚清单，实施柔性执法。提升破产资源配置效率，推进破产案件繁简分流，建立信用修复机制。完善数字知识产权保护和公平竞争制度，深化“法企同行”活动，开展律师结对帮扶企业“百千万”工程。

第二节 深化重点领域改革

实现园区去行政化。全面推进开发园区体制机制改革，围绕“两集中三剥离”要求，强化科技创新、经济管理职能，推行园区“管委会+公司化”运作。推动区级部门工作重心“下沉”和管理权限下放，实现园区扁平化管理。实施全员聘用改革和绩效管理，减少行政事务性岗位，创新薪酬激励机制，推行“KPI+重点工作”全员绩效考核，打破平均主义，有效激发活力。按照“明码标价、竞争上岗、双向选岗、末位淘汰”原则，实行身份入档、岗位聘任、合同管理，加快推动向特色园区、专业园区转型发展。

深化国资国企改革。坚持去平台化改革方向，健全完善专业化公司运营机制，围绕开发建设、投资发展、资本运营、项目招引、产业培育等职能加快实体化运行，增强华银金融、华创科技、华融资产和华为医药物流等企业市场竞争力。建立完善现代企业制度，加快推进国有公司 3A 评级，实现国有资产、资源、资本功能性重组，培育一批主业突出、产权明晰、制度完善的市场竞争主体。提升以华信为龙头的国资国企资本运作能力，吸引各类社会资本参与国资国企混合所有制改革，实现国有资本的合理流动和高效配置。

推动贸易便利化。推进区域通关一体化，稳步实施出口退（免）税电子化、无纸化管理，加快出口退税进度、提升出口退税的可追溯性。实施货物通关“一次申报、分步处置”管理，探索进出口商品“风险管理、合格假定、后市场追溯”的快速

放行模式。创新监管模式，研究实施电子围网物流监管系统，实现“互联网+监管”，简化进境食品、动植物产品、人用疫苗或体外诊断试剂的入境手续和流程，对大宗商品实行现货保税交易。深化外贸企业信用管理机制，建立科学合理的认证制度，实施差别化管理措施，设立“绿色通道”。

第九章 推动高水平开发开放

坚持双向开放，全球化发展，加快“引进来”、“走出去”步伐，实现更大范围、更宽领域、更高层次参与一体化分工，构筑枢纽经济新高地，争当泰州高水平开放共赢典范。

第一节 融入发展新格局

通畅“一带一路”新通道。推进国际产能与经贸合作。立足与东盟和金砖国家合作成果、抢抓 RCEP¹⁰协议机遇，加快引进制造业项目，推进健康服务、商贸物流等服务业发展，放大国家综保区平台能级，完善仓储物流、支付结算服务配套，推进通关、税务、外汇管理服务一体化平台建设。推进“一带一路”国家医疗卫生交流合作。扩大中国（泰州）国际医药博览会效应，拓展与沿线国家在医药健康领域合作，扩大人才引进力度，加快配套政策和实施细则的落实落地。

构筑融入长江经济带新平台。开展长江流域产业园区多领

¹⁰ 《区域全面经济伙伴关系协定》（RCEP）是 2012 年由东盟发起，由包括中国、日本、韩国、澳大利亚、新西兰和东盟十国共 15 方成员制定的协定。

域合作，搭建物流、信息、市场和资金平台，完善核心港区“仓储+物流+金融+服务”发展路径，与重庆港、武汉港、上海港等长江沿线港口深度合作，强化长江转运中心功能，打造服务全国的沿江现代港口基地。深入实施长江大保护，科学划分生产岸线保护区和控制利用区，大力发展节能环保、资源循环利用等产业，推进滨江工业园产业绿色化、循环化转型，打造沿江高质量产业带。

打造融入长三角新高地。嵌入产业链，建立全方位深层次接轨沪宁杭合等中心城市合作交流机制，深度嵌入沪宁生命健康、电子信息、化工新材料等先进制造产业链。对接创新带，加强科技合作，对接 G60 科创走廊、沿沪宁产业创新带（G42）科创技术和创客精英。融入都市圈，积极对接上海都市圈、南京都市圈，主动融入沪宁科创圈，积极对接杭合都市圈数字经济、智能制造等优势产业。

专栏：融合长三角专项行动

聚焦上海。精准对接上海“五个中心”建设，加强与张江高新区、外高桥保税区、市北高新区、张江国家实验室、国家技术转移东部分中心等园区与科研载体的交流互动，围绕协同研发、产业转移、设施基建及大数据应用等领域展开合作。对接上海联合产权交易所、上海股权托管交易中心，争取上交所来泰设立分支机构。推动精准健康中心与上海三甲医院共建专科联盟、与品牌养老机构联合运营。争取在引进上海高校研究生院及附属学校、科研机构、职教学院等方面取得突破。对接浙皖。紧盯“浙商系、高校系、海归系、阿里系”杭州创新创业“新四军”，重点对接杭州湾生物医药、智能制造和数字经济优势产业，承接总部型、创新型、品牌型、成长型企业落地。拓展与安徽科创合作，关注合肥综合性国家科学中心建设方案和发展路径，聚焦新型显示器件、集成电路和人工智能等国家战略性新兴产业集群优势，推动战略性新兴产业合作。

建设江苏中轴崛起新支点。建设跨江融合发展桥头堡，聚焦苏南优势产业，通过“飞地经济”、“总部—生产基地”等模式承接产业转移，丰富大健康产业生态。加快建设江苏自贸区联动创新发展区，复制落地三大片区试点经验，在制度、产业、平台一体化创新发展等方面先行先试。推广复制江苏自贸区促进医药产业发展的相关政策和制度，力争在中国（江苏）自由贸易试验区生物医药全产业链开放创新发展试点中同步试点、共享政策。促进泰州综合保税区高质量发展，支持建设“五大中心”¹¹，推动与自贸区联创区叠加发展。培育发展“枢纽经济”，围绕高铁枢纽、沿江港口，布局发展数字经济和新兴服务业业态，释放“互联网+交通枢纽”数字经济创新活力。泰州港经开区创成国家级经开区，打造以高端制造、医药健康、现代物流为特色的千亿级现代产业园区。

第二节 加大对外开放力度

加快实施全方位开放。密切关注欧美、日韩、港澳台等地区的产业发展趋势、规划政策、布局动态及投资意向，主动对接发达国家的龙头企业、先进园区、知名院校、科研机构及行业专家。更高质量融入全省“一带一路”交汇点建设，大力推进与以色列、印度、东盟、中东欧等国家或地区在基础设施、资源开发、经贸往来、产业投资、人文交流等领域的合作。

¹¹五大中心：加工制造中心、研发设计中心、物流分拨中心、检测维修中心、销售服务中心。

大力发展服务贸易。聚焦总部经济、国际物流、金融、服务外包、汽车后市场等重点领域，加强服务贸易载体和公共服务平台建设，健全服务贸易促进体系。实施服务贸易主体培育工程，引进、培育服务贸易龙头企业，推动资源要素向服务贸易企业倾斜，打造服务贸易品牌和特色园区。实施制造业服务化工程，搭建制造业服务化的技术交流、业务合作平台，引进各类共享服务中心，鼓励企业将研发设计、订单处理、销售等环节外包。

提升利用外资能级。对接更高水平的投资贸易新规则，提高利用外资质量效益，持续拓宽外资利用通道。大力度引进世界 500 强企业设立区域性总部和营运中心、研发设计中心、技术服务中心、成本和利润核算中心等功能性机构。鼓励已落户外资企业增资扩股，以跨国并购、股权投资、境外上市等多渠道利用外资，探索推进外资基本股权投资模式。支持外资研发机构参与公共服务平台建设，设立独立法人和非独立法人研发中心。完善外商投资信息报告制度，落实外商投资企业投诉工作办法。

第五篇 争创泰州共享发展最佳实践 全力建设幸福示范区

坚持以人民为中心，以人民群众美好生活向往为导向，打造高颜值城乡，创造高品质生活、实现高效能治理，全力建设幸福城市示范区，争创泰州共享发展最佳实践。

第十章 建设国际化滨江都市核心区

坚持融合发展路径，实施全域空间、资源统筹，分类推进重点功能区建设，加快提升高端要素集聚和综合服务辐射能力，全力打造功能完善、品质卓越的现代化新型城市。

第一节 完善城市功能

构建便捷畅达的立体交通网络。以构建综合立体交通网为引领，以快速路和主干道为重点，完善“十五横八纵¹²”道路网络。积极推进北沿江高铁和盐泰锡常宜铁路建设，形成“十字形”高速铁路网。推动实施祥泰路快速化改造、S231 东环高架南延，完成姜高路二期快速化改造，强化与泰州高铁南站的交通对接。力争实施 G345 改线（高港环港大道东延）、S355

¹²十五横：永定路、周山河路、海军路、姜高路、药城大道、健康大道、创新大道、环港路、金果路、通港路、港城路、柴墟路、港口东路、新圩路、锦江路；八纵：长江大道、祥泰路、泰州大道、海陵路、鼓楼路、东风路、春兰路、兴泰路。

高港段改扩建、G523（医药互通连接线）、春兰路南延等一批道路工程，进一步缩短与重要节点的时空距离。通过“精准惠民”项目完善镇村道路体系，推进农村公路提档升级，打造“一路高畅”旅游公路品牌。优化港口及航道建设，促进泰州港口资源整合和一体化发展。完善港口集疏运体系，开展北沿江货运铁路、泰州港高港港区铁路支线、永安洲作业区铁路支线研究，力争形成“一纵两支”疏港铁路网络。改造升级杨湾码头，建设综合性粮油储运基地。大力发展公用港区，建设规范化、规模化内河港口集中作业区，实施高港港区永安作业区四期、古马干河码头群、古马干河永安港区段航道整治等工程，充分发挥高港港区航运资源优势，打造区域水运枢纽。

完善安全高效的公用基础设施。统筹考虑融合需求，科学划定配套服务范围，有序推进公用事业设施布局。推进管线集约化建设，构建管线综合管理信息系统，提升管线资源共建共享、综合利用和安全水平。加快环网供水和雨污分流步伐，适时启动经济开发区新增2万吨工业污水处理能力建设，完成港城污水处理厂三期、50个村庄生活污水治理，实现城镇污水处理设施和污水管网全覆盖。协调城市水系、道路、绿地系统，打通城市污水支管网“微循环”，着力建设“海绵城市”。保障城市用电需求，不断完善电网网络框架，实施老旧供电线路、居民电表改造，实现零计划停电，推进新能源汽车充换电配套设施全覆盖，建设能源互联网示范区。完善城市安全供气基础

设施，推进城市供热工程建设，扩大燃气管网覆盖范围，形成以集中供热为主、以清洁能源分布式供热为辅的供热体系。

打造智慧精准的城市管理体系。以数字赋能建设“智慧高新”，推进 5G 网络建设，普及应用高速宽带，打造物联、数联、智联三位一体的新型城域智慧网。实施精致高新行动计划，加强各类城市运行系统互联互通，形成统一的城市运行图和协同运行体系。推动市政公用设施科学精准管护，完善城市道路、城市照明、停车设施、绿化建设、环境卫生、消防设施等建设管理机制，实现养护管理智能化、无缝隙、全覆盖。加强市民生活区域、城市窗口区域等市容环境管理，加大垃圾分类终端处理设施投入，实现城乡生活垃圾分类收集处置全覆盖。

第二节 提升城市品质

建设面向国际的医药创新之城。以国际化视野做优城市形象，统筹推进高铁枢纽、体育公园周边联动开发，打造医药健康特色鲜明的城市新区。强化空间立体性、平面协调性、风貌整体性的规划和管控，加快推进城市标志性建筑及标志性景观节点建设，通过地标设计、界面控制、分区引导，提升城市景观风貌的秩序感和丰富度，凸显精品建设示范的现代都市风貌。着力优化科技创新载体布局，搭建技术研发中心、科技转化中心、中试基地，龙头创新企业基地等研发孵化平台，构建完善的医药健康产业创新链条，建成具有国际影响力的医药健康科

创中心。

建设更富魅力的幸福乐居之城。聚焦优良人居环境建设，打造安心、放心、舒心的城市生活。完善住房供应体系，提供多层次住房供给，精准提供多样化住宅。完善租购并举住房制度，多渠道增加租赁性住房比重。实施人才安居工程，提供留住创新人群的低成本居住空间。强化高品质城市服务，完善市级、区级、社区三级公共服务体系，构筑优质生活服务圈，社区公共服务设施 15 分钟步行可达覆盖率达到 90%以上。构建高品质公共空间，增加城市公园、街头游园、市民广场等公共开放空间，推进“连湖通江”的绿道蓝网和景观绿地建设，建成 10 条水绿交织的河道空间，总长度 30 公里左右的骨干绿道。建设有品位的文化设施，强化城市文脉延续，突出人文景观、历史景点开发保护，推进中医康养文化街区、雕花楼水景街区等项目建设，打造一系列“最泰州”文化街区。

建设更可持续的健康生态之城。开展水系梳理与重织，疏浚、整治骨干河道，形成水清河畅的健康水环境。推进水文化建设，依托“一江四河连四湖¹³”水网体系，打造北起周山河南至长江的水生态景观走廊，开辟区域南北清水二通道，建设一批幸福河湖样板。实施绿化提升工程，构建功能良好的绿地林地系统，建设以湖泊公园（以天德湖为代表）、湿地公园（以龙窝湖湿地为代表）、休闲公园（以环港公园为代表）、文化公

¹³一江：长江；四河：引江河、南官河、柴墟河、周山河；四湖：天德湖、天禄湖、凤栖湖、龙窝湖。

园（以海军纪念馆为代表）为主体的环城公园带，串联周边银杏森林公园、张甸森林公园、通扬运河遗址等公共空间，形成覆盖全区的城乡公园体系和最美河湖风景路。加快实施春江生态湿地公园、体育公园景观工程、南官河防护绿廊、长江防护绿廊、高压走廊绿廊等重点工程，让城市有更多的森林和绿地。期内净增各类绿地 500 公顷，建成区绿化覆盖率保持 42%以上。

第三节 促进乡村振兴

推进镇街特色化发展。加强镇街规划编制管理，优化发展空间，不断完善生产、生活、生态等配套功能，推动镇街整合提质发展。口岸街道、刁铺街道加快发展现代服务业，补齐民生与公共服务短板。放大寺巷街道、永安洲镇等镇街叠加重点园区的发展优势，因地制宜发展资源环境可承载的加工制造业，推进产业集中布局。支持凤凰街道、明珠街道等镇街深度融入主城区，强化商务商贸、生活休闲、文化办公等服务功能，着力提升在“一核三极三城”中的首位度。推动东南部传统乡镇加快节点开发，打造一批特色小镇。白马镇围绕高铁新城，发展文化旅游、生态休闲农业，建好雕艺特色小镇。大泗镇加快建设“中医养生特色小镇”，提升中药材种植、深加工和精加工、医养结合、医疗器械等产业份额。胡庄镇围绕省级农业产业园，发展生态农业、农产品加工、农业生态旅游等产业，建设现代农业产业基地，打造全区“后花园”。

培育现代特色农业。稳步推进脱贫攻坚与乡村振兴有效衔接，紧扣健康农业、高效农业、品牌农业，立足省级高港现代农业产业园，打造“一区多园、一园多点”产业布局，大力发展优质粮食、经济林果、绿色有机蔬菜、水产养殖等特色产业，建设一批优质农产品生产基地，培育一批以龙头企业为纽带的农业产业化联合体，叫响绿色“米袋子”、“菜篮子”、“果盘子”等本地农产品品牌。提高科技强农水平，注重发展数字农业和农产品精深加工，拓展特色种养、特色食品、特色手工业和特色文化等产业，在现有资源上整合叠加文化、创意、旅游、康养等功能要素，新增一批主题创意农园，优化发展乡村休闲旅游业，促进农业“接一跨二连三”高质量发展。

聚焦农村综合改革。推动全国农村综合性改革试点试验落地生根，拓宽农民财产权变现渠道，落实二轮土地承包到期后延期政策，稳慎推进农村宅基地制度改革。开展农村土地、房产、文化、生态等资源资本化改革试点，健全城乡统一的建设用地市场，建立土地征收公共利益用地认定机制，缩小土地征收范围。在符合国土空间总体规划前提下，允许通过村庄土地利用规划调整优化村庄用地布局，有效利用农村零星分散的存量建设用地。巩固提升农村集体产权制度改革成效，依法依规开展集体经营性建设用地入市改革，发展壮大新型农村集体经济。

提升农村人居环境质量。实施农村人居环境整治提升五年

行动计划，持续治理生态环境，完善生活居住和公共服务设施。深入推进生活垃圾分类处置、“厕所革命”，系统实施村庄生活污水治理工程。保障农村水质安全，实施农村活水工程，加快建设幸福河湖，实现全区河道“两违三乱”问题清零，全面消除农村黑臭水体和劣Ⅴ类水体，增强水源涵养功能，建设“美丽宜居乡村”。健全农村河道、道路交通、绿化美化、环境保洁、公共设施“五位一体”综合管护机制，实现村庄环境长效管护。

第十一章 推动绿色安全可持续发展

坚决守住发展决不能以牺牲环境和安全为代价的红线，深入推进发展方式向绿色、安全、可持续转变，建好“国家生态文明建设示范城市”，争创“国家安全发展示范城市”。

第一节 深化生态文明建设

保护修复自然生态系统。统筹山水林田湖草等生态要素，严守生态空间管控区域，完善覆盖全区的“三线一单”生态环境分区管控体系，实行国土空间规划适度“留白”。强化生态屏障建设，加强沿江、沿河、环湖、沿路防护林体系和高标准农田林网建设，建设有机串联城市、集镇和村落的绿色生态廊道体系。大力推动水源保护区、化工集中区、南官河沿岸等重点区域生态保护林和隔离带建设。推进长江生态大走廊建设，

大力开展植被保护、造林绿化、水土流失防治和污染治理。

加快形成绿色发展方式。严格环境准入标准、污染物排放标准，加强温室气体与大气污染物协同控制，做好碳达峰、碳中和工作，增强碳汇能力。推动能源消费结构低碳化，大力发展天然气、光伏等低碳清洁能源。继续实施能源消耗总量和强度双控，加快淘汰高碳落后产能，支持绿色清洁生产，加强节能新技术的研发和推广应用，加大重点能耗企业节能改造力度，建成国家级生态工业示范园区。加大绿色建筑推广力度，城镇新建民用建筑全面执行绿色建筑标准。倡导绿色共享生活方式。全面推行“禁塑令”，引导群众养成节水节电节气、“光盘行动”、垃圾分类投放等生活习惯。倡导绿色低碳出行，建设完善步行道、自行车交通系统。

深入开展长江大保护。实施健康长江泰州行动，优化沿江生态空间与产业布局，持续提升长江堤防防洪能力，扎实开展沿江湿地修复与保护，强化饮用水水源地安全保障，深入推进长江十年禁渔，打造 20 公里“白金水道”。深入打好污染防治攻坚战，加强水生态治理及修复，开展南官河、古马干河等通江支流治理保护，综合整治清水通道，确保水环境质量持续向好。不断改善空气质量，实施季节性大气污染综合治理攻坚行动，建设环保监管综合信息平台，建成园区大气污染预防预警监控点，推进工业污染源达标排放。大力实施净土工程，完善土壤基础数据库及土壤生态健康评估体系，加快化工集中区土

地整治。扎实做好畜禽养殖污染防治、秸秆综合利用、药肥使用量控减以及废旧农膜与农药包装废弃物管理，实现农业清洁生产 and 种养循环一体化。

有效防控环境风险。实行最严格的环境保护制度，提升环境风险防控管理与应急处置能力，构建全过程、多层次生态环境风险防范体系。加强对重大环境风险源的全程监测和风险预警，开展环境风险评估。加强固废环境管控，完善危废收集中转体系，加强对重点部位的现场监察和日常管理，严厉打击危险废物非法转移、处置和倾倒行为。加强工业园区环境风险防控体系建设，加强长江沿岸工业园区水污染排放精准监管。加强港口码头污染管理，规范沿岸危化品码头运行管理。强化水上运输安全监管，完善应急响应机制。

第二节 提高本质安全水平

构建安全发展体系。落实总体国家安全观，全面推行风险研判、决策风险评估、风险防控协同、风险防控责任“四项机制”，实现风险点、管控层级、责任人、管控措施、风险分布闭环管理。重点突出非传统安全领域，统筹协调安全发展，全面加强各类风险防控和应急管理体系建设，大力推动产业结构调整，从源头降低安全风险。持续打好防范化解金融风险攻坚战，健全金融风险防控体系，加强与房地产等重点关联领域协同监管，守住不发生系统性风险底线。完善政府债务管理体制，

加强全口径债务管控，有效防范政府债务风险。强化极端气象灾害风险评估和预警，加强地震风险普查及防控，防范自然因素引发城市安全事故，争创安全发展示范城市。

加强安全生产管理。坚决守住安全底线，落实党政领导干部安全生产责任制和职责任务清单，明确部门监管责任，持续加强重点行业安全监管。强化企业主体责任，建立全员岗位安全生产责任制，全面实施工业企业安全生产风险报告制度，落实化工企业“一企一策”，推动安全生产持续攻坚，深入开展“三年大灶”专项整治。严格安全生产准入制度，完善安全生产禁止和限制产业目录，大力淘汰高危落后产能。推进构筑风险分级管控和隐患排查治理“双控”机制，开展区域动态安全风险评估，绘制区域安全风险空间分布图，建设“专群结合”的群防群控网络，持续压降安全生产事故起数和死亡人数。

完善应急管理体系。坚持以防为主、防抗救结合，进一步完善事前防范、事中响应、事后恢复并重的应急管理体系。建设区级应急指挥中心，健全完善应急综合指挥平台和应急处置指挥联动机制。合理设置一批与城市发展相配套的应急工程和应急避难场所，建成药城东部消防站、高港消防大队改扩建、长城项目区消防站等项目，按需储备一批应急设备物资并加强日常管理。加强应急专业队伍力量建设，培育发展社会救援力量，深化区域应急救援协作，完善灾害事故信息发布制度。健全公民安全教育体系，开展公益性应急救护培训，提高群众防

灾减灾意识和紧急避险、自救互救能力。

第三节 推进资源高效利用

节约集约利用土地。通过“控制总量、优化增量、盘活存量、用好流量、提升质量”，促进土地集约高效利用。提高土地投资强度，鼓励发展生态型工业和服务业，发展循环经济、蓝色经济。加大低效用地清理力度，加快实施“退低进高”、“腾笼换鸟”，积极盘活存量用地。实施工业用地升级改造工程。适应园区转型升级和服务经济主导发展方向转变的需要，通过企业自主改造和政策引导，推动工业用地更新改造。鼓励工业用地通过“退二优二”、“退二进三”的方式转化为研发、生产混合用地。

加强水资源保护。落实最严格水资源管理制度，加强水资源开发利用控制、用水效率控制和水体排污控制，实施雨洪资源利用、再生水利用，建设地下水监测系统。加强饮用水源地保护，提升长江取水口和上下游自动监控能力。建设“节水型”社会，发挥水价体系杠杆作用，加强用水总量控制与定额管理相结合，将用水指标作为产业准入的重要门槛。

推进资源综合利用。依托市场机制，采取财政倾斜、绿色税收补贴等手段，提高资源节约与综合利用水平。推动资源循环利用，加快构建覆盖全社会的资源循环利用体系，推行企业循环式生产、产业循环式组合、园区循环式改造，减少单位产

出物质消耗。加快“城市矿产”、再制造业的规模化和产业化发展，完善生活垃圾的分类投放、收集、转运、处置体系，提高分类运输和分类处置利用水平。

第十二章 促进社会全面进步

把高品质生活作为推进高质量发展走在前列的重要内容，坚持就业优先战略，不断增强公共产品供给能力和共享水平，努力朝着人的全面发展、共同富裕的目标迈进。

第一节 加快文化繁荣发展

提升城市文明水平。争当全市文明建设表率，构建文明创建全域推进体系。加强以未成年人为重点的公民思想道德建设，打造一批社会主义核心价值观展示基地，提升爱国主义教育基地建管水平。常态化开展道德讲堂，宣传展示道德典型的先进事迹，广泛开展道德模范、“身边好人”、“十行百星”等典型选树活动。落实文明城市创建长效机制，积极开展交通秩序提升等专项行动，推广文明殡葬、文明祭祀，深入开展使用公勺公筷、拒食野味等文明行为习惯养成行动。构建家庭教育指导服务体系，实施科学家教，传承优良家风，开展五好家庭创建和最美家庭寻找等活动。

优化公共文化服务。大力实施文化惠民，推动公共文化设施共建共享，重点加强农村公共文化服务，推动城乡基本公共

文化服务均等化、标准化。加快文化场馆数字化建设，将农家书屋逐步纳入图书馆流通体系建设，全面实现通借通还。新建一批城市书房，建设“书香高新”。丰富“大江”品牌内涵，办好“大江放歌”广场文艺、“大江艺术团”基层巡演、大江剧院“苏演院线”演出和“一镇一品”文化品牌。调动鼓励文艺骨干和文艺社团，围绕建党 100 周年等重要时间节点、以“五个一工程”奖评选为导向，聚力创作一批文艺新品。建设区级融媒体中心，打造全媒体传播格局，提高文化传播能力，讲好发展故事，彰显创新创业文化、江海文化自信。

大力发展文化产业。坚持项目带动发展战略，加大支持力度，推动融合发展，体现区域特色，打造文化产业集聚区。深入推进全域旅游，加快红色旅游、乡村旅游、文化旅游等业态提质升级，打造一批乡村网红地、打卡点，形成独具特色的农村 IP。建设重大文化产业项目，放大“海军诞生地、水兵母亲城”的影响力，打造海军诞生地原址、纪念馆和海军舰艇文化公园“三位一体”的海军文化展示平台。进一步传承历史文化，建立文物保护智慧平台和文化产业资源库，推动传统编织、虎头鞋、木雕等非遗项目产业化，加快实施雕花楼景区二期工程，打造以雕花楼为核心的历史文化街区。

第二节 建设健康城市

提升医疗服务能力和质量。加强区域性紧密型医共体和纵

向医联体建设，完善“城乡联动、县域一体、服务均等”的医疗卫生服务体系。建立“县级公立医院+卫生院（社区卫生服务中心）+村卫生室（社区卫生服务站）”的三级医疗服务平台，推进分级诊疗，落实基层首诊、双向转诊。加强市中西医结合医院、市三院、区中医院医联体建设，筹建区级三甲综合性医院，迁建高港中医院，新改扩建社区卫生服务中心 6 家，选址整合完善疾控、卫生监督、妇幼功能，强化重症医学等薄弱学科、职业病防治等紧缺专科、老年病等特色专科建设。推进智慧医疗发展，建设“泰康云”等信息化项目，落实基层卫生机构信息采集设备配置，实现就医挂号“一卡通办”、基本公共卫生服务“一站式办理”、个人健康信息“一站式查询”。

增强全民健康素养。发挥我区医药健康资源优势，大力实施健康惠民系列工程，推进由疾病治疗向健康管理转变。启动实施健康素养提升工程，开展居民免费自助式健康检查和健康教育知识普及，创建一批慢性病综合防治示范社区、全民健康生活方式行动示范社区。培养健康生活方式指导员，并组织进家庭、进社区、进单位、进学校、进医院活动，宣传普及健康素养基本知识和技能，引导居民养成健康生活方式。针对不同人群实施分级诊疗、筛查干预、专项诊治等差异化健康干预计划。

实施全民健身战略。深入开展“体育为民突破行动”，大力推进体育设施建设，建设以笼式足球、篮球和健身步道为主的

中型区域体育设施，新建或改建二代健身路径、体育公园、自行车骑行道、综合性运动场地和群体性体育设施，推动有条件的学校、机关、企事业单位体育设施对外开放。组织开展群众体育活动，继续开展“一园区（镇街）一品牌”群众体育赛事活动，积极组织长跑、篮球、乒乓球、广场舞比赛等丰富多彩、参与面广的群众体育活动，引导居民参加全民健身节，增强群众的健身运动意识。

第三节 办好人民满意的教育

构建现代教育体系。公益普惠发展学前教育，新改扩建 8-10 所幼儿园，完成小区配套幼儿园整治任务，提高普惠性幼儿园覆盖率。优质均衡发展义务教育，新建改建 8-11 所中小学，加快“市直+高新”、“区内+区外”集团化办学，争创全国义务教育均衡发展区。优质特色发展高中教育，迁建江苏省口岸中学。精准发展职业教育，推进高港中专校办学提档升级，紧密对接产业需求优化专业设置。多元发展高等教育，推进南中医泰州校区建设，建成泰州学院二期工程，支持泰州职业技术学院创建高水平高职院校。浓厚全民终身学习氛围，争创江苏省社区教育示范区。

提高教育教学质量。实施校长、名师、骨干、全员四级培养工程，加大高层次教育人才引进力度，打造一支高素质、专业化、创新型的校长、教师队伍。更好发挥教育科研第一生产

力作用，培育一批教育教学成果，推动中考总体成绩与学业质量监测水平走在全市前列。“一校一策”推进校本课程与校园文化建设，服务学生的个性化、多元化发展，提升教师的敬业精神和专业层次。加强教育国际交流与合作，重点建设 1-3 所国际理解教育特色品牌学校。

专栏：义务教育学校提质工程

- 迁建 5 所：寺巷中心小学、鲍徐中心小学、环溪小学、寺巷初级中学、高港实验学校。
- 新建 4 所：祥和小学、春风小学、环溪初级中学、高港实验小学东校区。
- 改扩建 7 所：明珠实验学校、田河小学、田河初中、大泗学校、胡庄中心小学、胡庄初中、汪群小学。

第四节 提升民生保障能力

优化就业创业服务。坚持多渠道促进就业，突出重点群体就业帮扶，大力开发民营企业、服务行业和政府购买服务等就业岗位。促进完善激励机制，支持大学生创新创业、农民工返乡创业，建设一批标准化创业孵化基地，以创业带动就业。进一步加强职业技能培训，建设一批高技能人才培养示范基地、公共实训基地、产教融合基地。完善公共就业服务，加强重点企业跟踪服务和登记失业人员分级分类服务，建立重点群体实名制数据库，开展分类精细化帮扶，确保全区“零就业家庭”动态清零，保持城镇登记失业率持续低位运行。

落实全民参保计划。建立区级、镇街、社区三级参保动员机制，实现各类群体社会保险全覆盖。完善被征地农民的社会

保障工作，调整被征地人员参加基本养老保险政策。稳定提高退休人员基本养老保险待遇水平，健全城乡居民基本养老保险待遇和基础养老金正常调整机制，合理提高失业保险和工伤保险水平，城乡居民养老保险保持全覆盖。

完善社会救助体系。完善困难群体¹⁴的认定办法，健全与经济社会发展相适应的保障标准调整机制，落实补贴标准的自然增长。建立健全医疗救助和重特大疾病救助制度，扩大“一站式”救助定点医院数量，加强医疗救助和临时救助、慈善救助、医疗保险制度衔接。完善分类施保和渐退帮扶措施，推动低保制度和扶贫开发政策“两项制度”有效衔接。利用各镇（街道）政务大厅，建立“一门受理、全科服务”的城市低保救助运行机制，推进专业社工介入社会救助，引入第三方评估机构对社会救助工作进行专业绩效评价。持续巩固脱贫成果，健全防止返贫监测预警和帮扶机制，构建“智能预警、及时救助、基金托底、保险补充”的防止返贫工作格局。

打造宜老服务体系。优化“居家为基础、社区为依托、机构为支撑”的养老服务体系。在所有社区建设居家养老服务中心，设置“家庭养老床位”，形成居家养老三级服务网络，开展社区志愿者助老服务，实现高龄老人上门服务全覆盖。招引一批医养结合养老机构、高端养老服务机构、老年护理院和老年康复医院，建设一所集中供养的兜底型养老机构。加强专业

¹⁴最低生活保障家庭、特困供养人员、低收入家庭、重度残疾人、重病患者等。

教育、在职教育和岗位技能培训，开展养老服务从业人员职业资格认证，造就一支专业养老护理服务队伍。新建一批老年活动中心和镇街老年大学，鼓励公园、图书馆、文化馆等公共场所向老年人免费或优惠开放，提升老年人智能化服务水平，解决老年人面临的“数字鸿沟”问题。

推动重点群体共享发展。优化妇女儿童发展环境，加大女性人才培养力度，健全儿童安全保护体系，建立健全托育服务和家庭照料体系，在公共场所建设一批母婴室。加强未成年人心理健康教育，打击侵害未成年人合法权益的行为，预防和遏制未成年人违法犯罪。促进青年优先发展，引导青年踊跃投身创新实践，成为全区建设的主力军。健全残疾人能力发展政策和服务体系，完善残疾人“两项补贴”制度。提升退役军人服务与保障效能，建设全国示范型退役军人服务中心（站），建立学历教育与职业技能培训并行并举的退役军人教育培训体系，打造退役军人服务“一码一平台”，推动退役军人事务领域数字化转型。严格执行各类优抚政策，争创省级双拥模范城，提高全区双拥工作整体水平。

第五节 推动社会治理现代化

推进依法治区。持续深化法治政府建设，在首批省级法治政府示范区的基础上，争创国家级法治政府示范区。大力推进公共法律服务体系建设，优化三级公共法律服务平台，依托CMC公共法律服务中心，建设法律服务集聚办公区。推动行政

复议体制改革，进一步规范行政执法行为，确保行政执法部门全面推行“三项制度”，主动引导公众参与执法监督，增加执法透明度。开展“八五”普法，加大民法典宣传力度，落实“谁执法谁普法”普法责任制。大力开展专业调解，整合非诉讼纠纷解决资源，探索建立“联动会诊”机制，支持律师参与访调对接，扩大法律援助覆盖面，着力提升法治化水平。

创新社会治理。健全党组织领导的政治、自治、法治、德治、智治“五治融合”治理体系，开展区级“五治融合”示范村（社区）创建，推进政府治理同社会治理、居民自治良性互动。坚持和完善“大数据+网格化+铁脚板”治理机制，打通关联“12345”、“110”非警务及行政执法部门信息平台。建强区域社会治理现代化综合指挥中心，推进区、镇街综治中心和综合治理、综合执法、综合服务“一中心三平台”建设。发展社区网格员队伍，推行“全科社工”服务模式，打造“一口受理、一专多能”服务优势，实现社会治理工作室社区全覆盖。完善信用管理制度，落实信用法规和制度标准体系，健全贯穿市场主体全生命周期，衔接事前、事中、事后全监管环节的新型监管机制。

完善乡村治理。健全党组织领导的乡村治理体系，选强配优村（社区）“两委”班子，严格落实“两委”人员县级联审机制。加大村级组织运转经费保障，深化基层群众自治，形成民事民议、民事民办、民事民管的多层次基层协商格局。组织

开展乡村治理体系建设试点示范，深化“无讼”村（居）和民主法治示范村（居）建设。到 2025 年，现代乡村治理的制度框架和政策体系基本形成，农村基层组织建设明显加强，村民自治实践进一步深化，乡村治理体系进一步完善，涌现一批新型农村社区建设示范点。

强化公共安全保障。深入推进以“六安行动¹⁵”为主要内容的系列平安创建活动，全面落实风险研判、决策风险评估、风险防控协同、风险防控责任“四项机制”，推动扫黑除恶工作常态化。建设新一代雪亮技防工程，强化路面巡防管控，构建“135”分钟递进式城市治安防控圈¹⁶，不断织密社会治安防控网络，确保 24 小时实时监管无盲区。依法开展社区矫正，促进矫正对象顺利融入社会，对重点刑释人员实行必接必送、衔接管控措施。实施食品安全放心和阳光惠民工程，依托“互联网+”全程追溯食品安全、强化源头治理和全过程监管，新增一批阳光餐饮服务单位。建设食品药品安全信息数据库和信息交换共享平台，完善食品药品信用档案“黑名单”制度，构建“一处违法、处处受限”的食品药品安全信用监管体系。

¹⁵六安：“家安”路安“校安”业安“食安”医安”。

¹⁶“135”分钟递进式城市治安防控圈：1 分钟值守处置点：重点负责反恐防暴工作和就近紧急警情先期处置工作；3 分钟处置防控片：负责对核心区及向外延伸辐射的广场、主干道、商贸、学校、医院等人员密集场所进行巡逻防守和就近先期接处警；5 分钟处置防控区：负责对“1、3 分钟防控区”及向外延伸辐射的辖区进行治安巡防和接处警工作。

第六篇 强化规划实施保障 实现宏伟发展蓝图

第十三章 推进规划落实

坚持党建引领，发挥党总揽全局、协调各方的领导核心作用，把党的领导落实到“十四五”规划组织实施的各方面各环节，突出重大项目支撑，强化政策统筹协调，健全规划评估考核、保障实施的长效机制，确保各项工作顺利实施。

第一节 坚持党的全面领导

加强党的领导。坚持和完善党领导经济社会发展的体制机制，推动党委研究经济社会发展战略、定期分析经济形势、研究重大方针政策、督查落实重点工作，把党的领导贯穿“十四五”规划组织实施各领域全过程。优化完善多元监督体系，将监督融入“十四五”建设之中，把完善权力运行和监督制约机制作为实施规划的基础性建设，构建全覆盖的责任制度和监督制度。

凝聚社会力量。本规划提出的预期性指标和产业发展、结构调整等任务，主要依靠市场主体的自主行为实现。要创新宣传形式，丰富宣传途径，多形式、多层次开展规划宣传，推进规划实施的信息公开。完善重大行动决策公众参与、专家论证、

风险评估、合法性审查、集体讨论决定等程序，健全公众建言机制和政府与企业社会的互动平台，注重发挥人民团体作用，全面贯彻党的知识分子、民族、宗教、侨务政策，构建全民参与的社会行动体系。尊重群众和基层首创精神，充分调动各个方面积极性，进一步激发干事创业热情，形成全区人民群策群力、共建共享的生动局面。

第二节 强化重大项目支撑

提升项目工作水平。以规划确定项目、以项目落实规划，围绕产业创新、社会民生、生态环境、基础设施等领域，科学谋划和组织实施一批关系全局和长远发展的重大项目，优化重大项目投资领域和区域布局，保持投资规模稳步增长。加大“三比一提升”工作力度，不断创新招商方式，健全“分级负责、区级统筹”招商工作新机制。优化重大项目全过程联动协调服务机制，实施重大项目“培育、前期、建设”三级梯度管理，严格项目建设程序，完善后评价制度，提高政府投资管理水平和投资效益。

强化要素保障。优化财政支出结构和投资结构，优先安排涉及民生福祉的财政支出和项目投入，集中财力保证政府投资重大项目的资金需求。综合利用政府投资补助、贷款贴息等多种方式，鼓励和引导社会资本投资重大项目。抓好重大项目建设用地保障，优先保证地标性产业集群以及重大基础设施、公

共服务设施的用地需求。

第三节 完善规划保障机制

推进规划落实。成立区“十四五”规划实施领导小组，管委会（政府）主要领导任组长，各职能部门主要负责人为成员，领导小组办公室设在区发展改革委，负责对规划实施情况进行阶段性监测和评价。编制实施好年度计划和财政预算，为规划实施和目标任务完成提供细化举措和资金保障。有关责任单位要认真制定实施纲要的行动方案，深化、细化纲要的目标任务，做到目标明确、责任到位、措施到位、投入到位。

完善规划体系。加强规划衔接和编制管理，形成以国民经济和社会发展规划为统领，以国土空间规划为基础，以各类专项规划、区域规划为支撑，定位清晰、功能互补、统筹衔接、统一高效权威的规划体系，提高各类规划的协调性。专项规划要细化落实《纲要》特定领域目标任务，区域规划要细化落实《纲要》特定区域目标任务，构建有利于国土空间合理开发和高效利用的空间规划体系。

强化评估监督。注重动态治理，采取定量评估与定性评估相衔接、自我评估与第三方评估相结合的方法，对规划实施情况开展中期评估。领导小组办公室要建立目标督查考核责任制，将重点工作和任务分解落实到各园区、区级部门、镇街。对主要发展指标要分解到年度，明确分管领导、牵头部门和配合单

位，形成全区上下齐抓共管的规划推进格局。进一步将规划实施与全区年度绩效考核相衔接，将规划年度实施内容列为绩效考核的重要目标，加大规划完成考核力度，确保全区“十四五”规划稳步实施。